

*В объединённый диссертационный совет 99.2.091.02 на базе
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский
государственный университет им. Н.И. Лобачевского»,
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации»*

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Ильиных Александра Владимировича
на тему «Административно-правовое регулирование деятельности
политических партий» (Нижний Новгород, 2024. – 32 с.),
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
(юридические науки)

Актуальность заявленной проблематики объясняется высокой потребностью в юридических инструментах, необходимых для осуществления надлежащего административно-правового регулирования деятельности политических партий в целях реализации конституционного права граждан на объединение в политические партии и связанных с ним прав на выражение политической воли, на участие в политической жизни общества, на участие в выборах и референдумах и др.

Злободневность темы детерминирована совокупностью постоянно меняющихся политических взглядов, обусловленных, например, борьбой с коронавирусной инфекцией, проведением специальной военной операцией, «санкционной» политикой «недружественных» стран, меняющимися социально-бытовыми условиями граждан и др, находящих своё отражение в деятельности политических партий. В свою очередь, такая деятельность подвергается упорядочению в том числе через административно-правовые предписания, имеющие, порой, пробелы, недостатки и коллизии ввиду изменчивости большинства общественных отношений и поспешности принятия указанных предписаний.

Новаторство во многом заключается в том, что автор старается не повторять уже известный материал об административно-правовой регламентации деятельности политических партий, а выдвигает собственное видение проблем и путей их решения в исследуемой тематике.

Особо хочется подчеркнуть грамотность и выверенность формулировок объекта и предмета работы, целей и задач диссертации.

А.В. Ильиных убедительно освещает методологическую, нормативно-правовую, эмпирическую основы исследования; убедительно доказывает научную новизну написанного им труда. Последняя наиболее максимально проявляется в положениях выносимых на защиту, которые достаточно лаконичны, точны, полностью соответствуют сущности работы. По нашему мнению, важнейшими среди них выступают положения № 2 и № 3, в которых определяются сущностные характеристики политических партий как субъектов, играющих особую роль в государственном управлении, и административно-правового регулирования деятельности политических партий.

Диссертационное исследование подразделяется автором на три главы.

В первой главе «Теоретические основы административно-правового регулирования деятельности политических партий» приводятся теоретико-методологические аргументы, подтверждающие объективность идентификации политических партий как субъектов административно-правовых отношений.

В первом параграфе первой главы «Исторические аспекты административно-правового регулирования деятельности политических партий» А.В. Ильиных не только показывает на примерах различных исторических этапов эволюцию представлений о роли политических партий в государственном управлении, но и делает правильные выводы относительно выделения политических партий в качестве специфического

субъекта административно-правовых отношений, преимущественно начиная с 2001 года.

Краеугольным выступает второй параграф первой главы «Понятие и сущность механизма административно-правового регулирования деятельности политических партий» в котором автор верно, на наш взгляд, анализирует основные элементы названного механизма, определяет роль и значение каждого из них, а само административно-правовое регулирование деятельности партий рассматривается в качестве одной из функций государственного управления административно-политической сферой. Лейтмотивом данного параграфа служат рассуждения соискателя о научных подходах к механизму административно-правового регулирования и его элементам.

Вторая глава диссертации «Регистрация политических партий, государственный контроль и надзор за их деятельностью», как уже видно из самого названия, непосредственно посвящена вопросам теоретической и практической реализации административно-правовых норм.

В первом параграфе второй главы «Регистрация политических партий как функция федеральных органов исполнительной власти» А.В. Ильиных исследует актуальные вопросы регистрации политических партий на современном этапе. Здесь заслуживает бесспорного одобрения анализ судебной практики и учредительных документов существующих политических партий, на основе которого предложено упорядочить оценочную деятельность Минюста России, осуществляемую при регистрации политических партий, в отношении подаваемых заявителем документов.

Весьма интересным, подкрепленным соответствующими примерами, предстает второй параграф второй главы «Особенности государственного контроля и надзора за деятельностью политических партий», в котором соискатель более чем детально изучает специфику контроля (надзора) в

отношении деятельности политических партий, определяет виды такого контроля (надзора).

В третьей главе диссертации «Административная ответственность политических партий» затронуты исключительно вопросы института административной ответственности.

Первый параграф третьей главы «Понятие, сущность, особенности административной ответственности политических партий» имеет ориентационный характер, непосредственно раскрывающий обстоятельства, позволяющие выделить институт административной ответственности в механизме административно-правового регулирования деятельности политических партий. Более чем убедительно диссертант освещает специфику административной ответственности политических партий.

Во втором параграфе «Развитие института административной ответственности, связанного с деятельностью политических партий в отдельных сферах» автор не просто предлагает установить административную ответственность за деяния, связанные с деятельностью политических партий, но и выносит на всеобщее обозрение свой законопроект о внутрипартийном предварительном голосовании и внесении соответствующих изменений в КоАП РФ.

Таким образом, автореферат диссертации А.В. Ильиных представляет собой добротное, самостоятельное исследование, имеющее научное и практическое значение. Авторские выводы и замечания логичны и убедительны, иллюстрируют знание диссертантом необходимой научной литературы, действующего законодательства, материалов юридической практики. Основные выводы соискателя по теме диссертации нашли свое отражение в публикациях автора, перечень и география которых весьма обширны.

Вместе с тем, как и всякая творческая работа, автореферат содержит некоторые положения, которые вызывают определенные критические замечания.

Во-первых, среди положений, выносимых на защиту слабо представлены результаты исследования, непосредственно коррелирующие со второй главой «Административная ответственность политических партий». Подобного рода пробел вызывает некоторое удивление, особенно в контексте значимости данного компонента работы и, без сомнения, основательности авторской позиции относительно специфики и сущности административной ответственности политических партий.

Во-вторых, в теоретической значимости исследования указано, что автором сформулированы определения «административно-правовое регулирование деятельности политических партий», «механизм административно-правового регулирования деятельности политических партий» и «государственный контроль (надзор) за деятельностью политических партий» (с. 24). Однако в положениях, выносимых на защиту, перечисленные дефиниции слабо находят своё отражение.

Высказанные замечания имеют все же частный характер, нацеливают исследователя на дальнейшее изучение избранной темы и не влияют на общую положительную оценку работы. Автор, без сомнения, внёс значительный вклад в разработку и разрешение заявленной научной проблемы.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что, судя по автореферату, диссертация Ильиных Александра Владимировича на тему «Административно-правовое регулирование деятельности политических партий» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013

года № 842, является единолично выполненным и завершённым исследованием, а её автор – Ильиных Александр Владимирович заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Заведующий кафедрой публичного и частного права
Дальневосточного института управления-филиала
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской
Федерации», кандидат юридических наук, доцент

Наталья Михайловна Медведева

«05» ноября 2024 года

Подпись Медведевой Н.М. заверяю
Вед. С.А. Сидорова отдела
кадрового и документационного обеспечения
Сидорова С.А.
«05» 11 2024 г.



Дальневосточный институт управления - филиал федерального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
Адрес: 680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 33
Раб. тел. 8(4212) 32-79-30
E-mail: medvedeva-nm@ranepa.ru
Электронный адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.dviu.ranepa.ru