

В диссертационный совет 99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» по адресу: 603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д.23.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ильиных Александра Владимировича на тему: «Административно-правовое регулирование деятельности политических партий», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат диссертации выполнен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к подобного рода авторским работам, представляющими собой завершенное научное исследование, необходимое и достаточно для прохождения процедуры аттестации научных кадров. Значимость представленного диссертационного исследования обусловлена необходимостью укрепления и совершенствования системы органов представительной власти в условиях актуализации вызовов, с которыми столкнулась Российская федерация на современном этапе. Чего невозможно достичь без эффективного административно-правового регулирования в обозначенной сфере. Особым институтом выступают политические партии, посредством которых граждане реализуют активное и пассивное избирательное право, в чем проявляется принцип народовластия.

Исключительно административно-правовыми средствами, возможно, достичь надлежащего генезиса института политических партий, при котором достигается баланс частных и публичных интересов. В целях недопущения ведения экстремисткой, террористической и иной запрещенной законом деятельности политическими партиями, а также занятия выборных должностей лицами, пропагандирующими или осуществляющими подобную деятельность, законодательно реализован подход, в рамках которого осуществляется административно-правовое регулирование и соответствующее государственное управление административно-политической сферой.

Особая роль политических партий состоит в определении вектора развития нашего государства при реализации принципа политического и идеологического плюрализма. Охватывая множество сфер общественно-политической жизни партии, концентрируют массы политически активных граждан, используют информационные ресурсы, провозглашают программы, в

которых обозначают свои цели и задачи, поднимают значимые общественные проблемы, затрагивающие интересы граждан. В связи, с чем значимым предстает вопрос регулирования процесса создания и функционирования политических партий.

Из содержания автореферата следует, что диссертант, в целом, справился с поставленными целью и задачами, заключавшимися в разработке теоретических положений и предложений и рекомендаций по совершенствованию института административной ответственности, связанного с деятельностью политических партий.

Среди положений, выносимых на защиту, особо следует отметить определение особенностей административно-правового регулирования деятельности политических партий (с. 16-18).

Автором удачно предпринята попытка проанализировать контрольно-надзорную деятельность в области регулирования политических партий, а также с помощью социологических методов исследования получить сведения о проблемных сторонах деятельности контрольно-надзорных органов, специфике некоторых видов контроля и надзора, особенностях применения отдельных норм права в отношении политических партий, об отношении должностных лиц партий к контрольно-надзорной деятельности Минюста России (с. 13).

Заслуживает особого внимания решение выявленных в ходе исследования проблем чрезмерного административного усмотрения. Которые состоят: а) в вменении в обязанность уполномоченному регистрирующему органу осуществлять приостановление регистрации партии, её регионального отделения при наличии соответствующих оснований, а далее при невыполнении решения о приостановлении регистрации – отказывать в самой регистрации; б) установлении критериев и процедур оценки в отношении устава, программы, названия партии при осуществлении регистрации политических партий; в) обеспечении надлежащего информационно-правового информирования уполномоченных на составление протоколов по делам об административных правонарушениях членов избирательных комиссий путем внедрения в практику их деятельности правил об определении степени ответственности должностного лица партии, её регионального отделения, иного структурного подразделения за совершение административного правонарушения, ответственность за которое может быть наложена как на юридическое, так и на должностное лицо. (с. 19).

Автореферат диссертационного исследования содержит все необходимые разделы и содержит четкие формулировки целей, задач и результатов.

Структура диссертации указывает на системный характер проведенного автором научного исследования, соответствующего паспорту научной специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Вместе с тем в работе содержатся и отдельные дискуссионные, недостаточно обоснованные или раскрытые положения, к числу которых можно отнести, в частности, следующие. На странице 4 автореферата указано, что деятельность Минюста в сфере регистрации политических партий

неоднозначна, ведомству часто приходится сталкиваться с оценочными категориями. Но в тексте автореферата не названы и не раскрыты указанные оценочные категории.

Также в разделе «Общая характеристика работы» указано, что в 2014 году КоАП РФ был дополнен новыми составами правонарушений, субъектами которых выступают политические партии: 5.64-5.68 КоАП РФ. С одной стороны, подобный подход обособляет партии в системе субъектов административной ответственности. С другой стороны, не все относительно новые составы правонарушений являются действенными с позиции достижения задач законодательства об административных правонарушениях. В связи, с чем требуется проведение дополнительного исследования. (с.5). Данный тезис об особенном статусе политической партии – субъекта административного правонарушения не достаточно полно раскрыт в положениях, выносимых на защиту.

Указанные замечания не снижают положительной оценки диссертационного исследования.

На основании изложенного, представляется возможным сформулировать итоговый вывод о том, что диссертационное исследование Ильиных Александра Владимировича на тему «Административно-правовое регулирование деятельности политических партий» соответствует требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовил:

Профессор кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» доктор юридических наук, профессор

«08» ноября 2024 г.

Подпись Д.В. Осинцева заверяю:

Дмитрий Владимирович Осинцев

Заместитель начальника отдела кадров
Уральского юридического института МВД России

«8» ноября 2024 г.

Адрес: Российская Федерация, 620057, г. Екатеринбург, ул. Корепина, 66;
Телефон: +7 (343) 331-70-84, Адрес электронной почты: ural-yui@mvd.ru
Официальный сайт: <https://www.urjui.mvd.ru>