

На правах рукописи



ШИЛОВСКАЯ ОЛЬГА ПЕТРОВНА

**РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД
ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ
И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
(юридические науки)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Санкт-Петербург – 2024

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Астафичев Павел Александрович

Официальные оппоненты: **Велиева Джамила Сейфаддин кызы,**
доктор юридических наук, профессор,
Поволжский институт управления имени
П.А.Столыпина – филиал ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации» / кафедра
конституционного и международного права,
заведующий кафедрой

Мархгейм Марина Васильевна,
доктор юридических наук, профессор,
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский
университет» / кафедра конституционного и
международного права, заведующий кафедрой

Ведущая организация: федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Пензенский государственный
университет»

Защита диссертации состоится 28 февраля 2025 г. в 12:00 часов на заседании объединенного диссертационного совета 99.2.091.02, созданного на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», по адресу: 603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23.

С диссертацией можно ознакомиться в фундаментальной библиотеке и на сайте ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (www.diss.unn.ru).

Автореферат разослан «___» _____ 2024 года.

Учёный секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук



Прилуков Максим Дмитриевич

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Обеспечение стабильного нормативно-правового регулирования миграционных процессов и правосубъектности прибывающих на территорию России иностранных граждан и лиц без гражданства остается одним из приоритетов государства. Геополитические вызовы современности не только влекут изменения в международной системе защиты прав человека, но и оказывают существенное влияние на внутригосударственную миграционную ситуацию, требуют гибкости политики, учитывающей долгосрочные стратегические направления развития государства, обстоятельства социально-политической и правовой действительности.

Эффективным инструментом оперативного разрешения проблем в сфере миграции становится подзаконное нормотворчество. Увеличение его объема отчасти связано с делегированием федеральными законами Президенту Российской Федерации права на установление особенностей правового положения в России отдельных категорий иностранных граждан, оснований приема в российское гражданство, а также с формированием главой государства института репатриации, ставшего новеллой законодательства 2023 года и эффективным механизмом для переселения в страну соотечественников. Эти обстоятельства повышают исследовательский интерес к проблеме корреляции регулирования подзаконными нормативно-правовыми актами отношений в области миграции, затрагивающей обширный спектр прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, с конституционными положениями об отнесении вопросов приобретения и прекращения российского гражданства, прав и свобод человека к предметам ведения Российской Федерации и их регулирования исключительно федеральными конституционными и федеральными законами.

Динамичные изменения миграционного законодательства связаны с расширением правовых гарантий реализации прав и свобод лиц, не обладающих статусом гражданина России, и обеспечением защиты публичных интересов и ценностей общества и государства, закрепленных в Конституции РФ.

Современная законодательная тенденция к минимизации правовых ограничений для приобретения российского гражданства обусловила необходимость модернизации механизмов противодействия угрозам национальной и общественной безопасности путем введения в 2023 году института прекращения гражданства Российской Федерации. За период с января по сентябрь 2024 года принято 1186 решений о прекращении российского гражданства в связи с совершением преступлений, а также действий, несущих угрозу национальной безопасности государства. Тем самым сформирован новый вид конституционно-правовой ответственности натурализованных граждан России за совершение ряда преступлений. Отсутствие временных ограничений для её наступления и ограниченность субъектного состава лиц, к которым она может быть применена, порождают необходимость комплексного теоретического осмысления обозначенного нововведения закона с точки зрения соотносимости с конституционными принципами недопустимости лишения гражданства Российской Федерации, его единства и равенства независимо от оснований приобретения.

Наличие в законодательстве элементов специального правового режима, характеризующегося предоставлением льготного порядка реализации прав и свобод для определенных категорий лиц из числа не обладающих статусом гражданина России, а также введенная в 2023 году норма об индивидуальном подходе судьи к применению в отношении исследуемых категорий лиц мер административной ответственности и обеспечения производства по делу, которые могут повлечь ограничение личных прав, способствуют увеличению правовых гарантий реализации личных прав и справедливому установлению баланса между правами индивида и государственными интересами. Вместе с этим, обозначенный подход российского законодателя порождает исключения из принципа равенства всех перед законом и судом. Одновременно статистические сведения о миграционной ситуации, характеризующиеся увеличением в 2024 году количества принимаемых государством мер по ограничению права иностранных граждан пребывать на территории России в связи с совершением

правонарушений, обуславливают целесообразность проработки вопроса о соблюдении конституционных гарантий реализации их личных прав.

При современных интенсивных миграционных процессах, в которых участвуют трудовые, вынужденные мигранты и члены их семей, требуют дальнейшего теоретического осмысления вопросы разработки системного законодательного подхода к социально-правовой и культурной адаптации, интеграции прибывающих в Россию иностранных граждан и лиц без гражданства. Обозначенная проблема, тесно соприкасающаяся с обеспечением реализации их прав и свобод, остается во внимании концепции миграционной политики России на протяжении длительного времени, но до настоящего времени не получила должной правовой регламентации. При её разрешении остается недооцененным потенциал национальных диаспор, действующее законодательное регулирование юридического статуса которых требует большего внимания и уточнения, а также нуждается в углубленном исследовании.

Степень научной разработанности темы исследования. В области изучения общетеоретических основ правового статуса личности и исторических аспектов его становления весомое значение имеют фундаментальные труды таких ученых, как С.А. Авакьян, С.Н. Бабурин, Л.Д. Воеводин, Г.А. Гаджиев, Л.Б. Ескина, В.Д. Зорькин, В.Т. Кабышев, Ф.Ф. Кокошкин, Г.Н. Комкова, В.В. Комарова, С.Д. Князев, И.А. Кравец, В.А. Кряжков, О.Е. Кутафин, А.А. Ливеровский, М.В. Мархгейм, О.О. Миронов, М.А. Митюков, Г.Б. Романовский, Б.А. Страшун, Ю.А. Тихомиров, В.И. Фадеев, С.М. Шахрай, Е.С. Шугрина, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеев и др. Отдельные аспекты законодательной регламентации правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства освещены в работах таких исследователей, как М.В. Баглай, Н.А. Богданова, Н.В. Васильева, Д.С. Велиева, Н.В. Витрук, В.В. Гошуляк, О.К. Ермакова, Д.А. Зитулаева, В.И. Крусс, Н.И. Марышева, Ж.И. Овсепян, Е.Ю. Рукосуев, Г.Д. Садовникова, М.С. Саликов, Е.В. Тарибо, А.А. Троицкая, И.О. Хлестова, В.А. Хрипун и др. Вопросы современного нормативно-правового регулирования сферы миграции, правового статуса и режима проживания в России лиц, не обладающих

российским гражданством, отражены в трудах И.А. Алебастровой, Л.В. Андриченко, С.Ю. Андрейцо, К.В. Арановского, П.А. Астафичева, Г.А. Василевича, Л.Д. Воеводина, Ю.В. Герасименко, Т.Д. Зражевской, А.И. Ковлера, В.В. Лазарева, В.А. Лебедева, Т.Г. Морщаковой, С.Э. Несмеяновой, Л.А. Нудненко, И.А. Побережной, Ю.В. Репниковой, А.Н. Сандугей, Г.В. Синцова, И.А. Шичкина и др. Некоторые особенности реализации прав и свобод исследовали в научных работах Е.А. Абаева, А.В. Безруков, В.М. Бояр, Н.С. Бондарь, О.В. Брежнев, В.В. Вискулова, М.А. Давыдова, А.И. Каплунов, О.А. Кожевников, А.В. Кротова, А.Ф. Малый, Б.В. Россинский, Л.К. Рябова, В.Ю. Ухов, Т.Я. Хабриева, Г.Ф. Хаметдинова, В.Е. Чиркин и др. Изучению вопросов обеспечения прав и свобод изучаемых категорий лиц при применении мер административного принуждения посвящены научные публикации Ю.Е. Аврутина, А.Б. Агапова, Д.Н. Бахраха, Ю.М. Козлова, Н.М. Кониная, Т.Д. Садовской, Ю.Н. Старилова, И.А. Цинделиани и др.

Комплексное диссертационное исследование особенностей правового регулирования и реализации конституционных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, проведено в 2012 году В.Ф. Акименко¹, исследование общего конституционно-правового регулирования статуса лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации – в 2014 году А.В. Сабаевой². Вопросы конституционно-правового статуса рассматриваемых категорий лиц изучены также Е.Д. Аникеевой³, Е.В. Яковлевой⁴, их административно-правового статуса – В.А. Морозовым⁵ и рядом других ученых. Теме обеспечения принципа

¹ Акименко В.Ф. Особенности правового регулирования и реализации конституционных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. – 219 с.

² Сабаева А.В. Конституционно-правовое регулирование статуса лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2014. – 157 с.

³ Аникеева Е.Д. Конституционно-правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. – 169 с.

⁴ Яковлева Е.В. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и странах англо-саксонской системы права: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. – 297 с.

⁵ Морозов В.А. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальных учреждениях МВД России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2022. – 217 с.

равенства посвящен научный труд М.А. Янц⁶, вопросам ограничения прав – диссертации Д.И. Делева⁷ и М.Г. Маковецкой⁸, международно-правовым гарантиям защиты прав – исследование К.Г. Жаринова⁹. Некоторые аспекты реализации социально-экономических прав и свобод рассмотрены А.В. Цыганковым¹⁰, А.С. Павловским¹¹, политических прав – Н.В. Васильевой¹², права на свободу передвижения – П.Ю. Герасимовой¹³ и другими авторами.

Перечисленные диссертационные исследования в своем большинстве направлены на раскрытие отдельных аспектов реализации прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства. В свете конституционной реформы 2020 года и значительного объема изменений миграционного законодательства последних лет назрела целесообразность проведения комплексного исследования реализации прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся при реализации гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод иностранными гражданами, лицами без гражданства, пребывающими (проживающими) на территории России.

Предмет исследования – правовое регулирование правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, складывающаяся на этой основе

⁶ Янц М.А. Равенство прав и обязанностей иностранных граждан и граждан Российской Федерации: конституционно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2011. – 175 с.

⁷ Делев Д.И. Конституционно-правовые основы ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2008. – 198 с.

⁸ Маковецкая М.Г. Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан в России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. – 234 с.

⁹ Жаринов К.Г. Гарантии Конвенции о защите прав человека и основных свобод в сфере высылки иностранных граждан и их имплементация в правовой системе ЕС и правовой системе Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2022. – 236 с.

¹⁰ Цыганков А.В. Конституционные социально-экономические права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства в России: дис. ... канд. юрид. наук. Курск, 2010. – 173 с.

¹¹ Павловский А.С. Социальные права иностранных граждан в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2019. – 187 с.

¹² Васильева Н.В. Политические права иностранных граждан в Российской Федерации: Конституционно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. – 189 с.

¹³ Герасимов П.Ю. Право каждого на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. – 179 с.

правоприменительная практика, а также научные труды российских и зарубежных ученых, посвященные данной проблематике.

Цель исследования: комплексная разработка и систематизация теоретических и нормативно-правовых основ реализации конституционных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории России, формирование научных предложений по совершенствованию современного законодательного регулирования их конституционной правосубъектности, направлениях его развития.

Для достижения поставленной цели решаются следующие **задачи:**

- определить историко-правовые предпосылки современной конституционной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства;
- дать характеристику принципу национального режима пребывания и проживания в России;
- систематизировать направления миграционной политики как исполнительно-распорядительной формы реализации конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
- уточнить порядок приобретения и прекращения российского гражданства с точки зрения конституционных гарантий реализации прав и свобод;
- сформировать рекомендации по развитию теоретико-методологической модели конституционно-правового обеспечения адаптации исследуемых субъектов права, их интеграции в российское общество, институционализации иностранных диаспор;
- выделить особенности реализации личных, социально-экономических, культурных, политических конституционных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства;
- раскрыть проблему конституционного права на правосубъектность лицами, гражданская принадлежность которых не является определенной;

– разработать рекомендации по развитию нормативно-правового регулирования объекта исследования.

Методологическую основу диссертации составляют общенаучные и выработанные юридической наукой специальные методы познания: диалектический, историко-юридический, системно-структурный, логический (индукция, дедукция), статистический, исторический, формально-юридический, анализ, синтез, метод сравнительного правоведения, толкования норм права и др. Их использование способствовало изучению объекта исследования, выявлению проблем правовой регламентации, обоснованию выводов и предложений.

В изучении теоретико-методологических основ конституционной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства преимущественно применялись методы анализа и синтеза, индукции и дедукции. Исторический метод позволил раскрыть ретроспективный аспект развития законодательной регулирования правового статуса лиц, находящихся в России и не обладающих её гражданством. В его сочетании с формально-юридическим подходом к исследованию выявлены особенности правовой регламентации изучаемых общественных отношений не только в разные периоды государственно-правового развития, но и на современном этапе, дан анализ принципу национального режима проживания в России иностранных граждан, а также выделены признаки применения в отношении них специального правового режима, характерного как для действующего, так и для предшествующего правового регулирования. Диалектический метод и статистический анализ помогли определить наличие взаимосвязи объема правосубъектности исследуемых субъектов права с политикой государства и складывающейся миграционной ситуацией. Эмпирический анализ правоприменительной практики, аналитических данных правозащитных институтов, статистических сведений о миграционной ситуации способствовал повышению достоверности результатов исследования, а также позволил акцентировать внимание на проблемных аспектах реализации личных, социально-экономических, политических прав иностранных граждан и лиц без гражданства. На основании него и с применением

общенаучных подходов анализа, синтеза, дедукции, индукции, сравнительного правоведения, а также с привлечением ряда специальных методов научного познания (историко-правового, формально-юридического, системно-структурного и системно-функционального) были сформированы теоретически значимые выводы и предложения по совершенствованию законодательства в части регулирования правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Теоретическую основу диссертации составляют научные труды российских ученых в области конституционного и административного права, посвященные различным аспектам реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина. Исследование опирается на фундаментальные труды С.А. Авакьяна, К.В. Арановского, П.А. Астафичева, Д.Н. Бахраха, Н.С. Бондаря, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, Г.А. Гаджиева, В.Д. Зорькина, А.И. Каплунова, С.Д. Князева, Ю.М. Козлова, Г.Н. Комковой, Н.М. Кониная, И.А. Кравца, О.Е. Кутафина, А.А. Ливеровского, Ж.И. Овсепян, М.С. Саликова, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, А.А. Троицкой, Т.Я. Хабриевой, В.Е. Чиркина, Б.С. Эбзеева и других ученых.

Нормативную основу диссертации образует Конституция Российской Федерации, международные нормативно-правовые акты в сфере прав и свобод человека и гражданина (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 года, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года и др.), ряд международных договоров Российской Федерации о правовом статусе постоянно проживающих лиц (договор с Туркменистаном от 18 мая 1995 года, с Киргизской Республикой от 13 октября 1995 года, с Республикой Армения от 29 августа 1997 года, с Республикой Грузия от 15 сентября 1995 года и др.), законодательство иностранных государств, ранее входивших в состав СССР (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан и др.), федеральные конституционные и федеральные законы, подзаконные нормативно-правовые акты, законодательство субъектов РФ в исследуемой области.

Эмпирическая основа диссертационного исследования представлена официальными статистическими сведениями о миграционной ситуации, аналитическими данными Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о реализации иностранными гражданами и лицами без гражданства прав и свобод, сведениями официальных сайтов органов публичной власти, касающимися объекта исследования, материалами судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции по вопросам, связанным с обеспечением гарантий реализации и защиты прав и свобод исследуемых категорий лиц, определением допустимых пределов их ограничения.

Научная новизна исследования заключается в комплексном междисциплинарном подходе к раскрытию заявленной тематики с учетом конституционной реформы 2020 года и актуальных динамичных изменений миграционного законодательства последних лет. Это раскрывается в следующих результатах диссертационного исследования теоретического и прикладного характера:

– *выявлены историко-правовые предпосылки* современной конституционной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства, в особенности, сложившиеся в период распада СССР; *обоснован вывод* о том, что применение в период суверенизации советских республик принципа оптации могло бы отчасти смягчить негативность правовых последствий постсоветских миграционных процессов и обеспечить стабильность современного геополитического пространства;

– *выделены факторы*, влияющие на объем конституционной правосубъектности лиц, не обладающих статусом гражданина России; дана характеристика *национальному режиму* проживания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства; обосновано наличие элементов *специального законодательного* подхода к правовому регулированию правосубъектности отдельных категорий лиц из числа не обладающих статусом гражданина Российской Федерации;

– *сформирована авторская классификация прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства; выявлены особенности реализации изучаемыми субъектами права личных, социально-экономических, культурных, политических конституционных прав и свобод; обоснована целесообразность совершенствования отдельных правовых норм;*

– *сформированы рекомендации по улучшению конституционно-правового обеспечения сферы адаптации и интеграции в российское общество исследуемых субъектов права, а также институционализации иностранных диаспор; определены принципы правового регулирования и осуществления адаптационных и интеграционных мер в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства; выделены виды адаптации, среди которых – социально-экономическая, культурная и правовая;*

– *акцентируется внимание на проблематике обеспечения конституционного права на правосубъектность лиц, гражданская принадлежность которых не является определенной; определены причины появления такого рода правового статуса.*

Научная новизна диссертационного исследования нашла отражение в выносимых на защиту **основных положениях**, являющихся новыми или обладающими элементами научной новизны.

1. Установлено, что реализация конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства в современной России обусловлена фактором сложности и противоречивости историко-правового периода прекращения существования СССР, что не позволило рационально воплотить в правовую действительность принцип оптации, максимально обеспечивающий права и свободы лиц, гражданство которых подлежит трансформации вследствие изменения государственной принадлежности территории проживания. Взятый за основу новообразовавшимися государствами, в том числе и РСФСР, принцип оформления новой гражданской принадлежности лица по факту его постоянного проживания на территории республики на юридически значимую дату привел к состоянию, при котором гражданство и

определяемая им правосубъектность оказались зависимы не от собственного выбора на основе добровольного волеизъявления, но от законодательства республик, еще не имеющих прочных основ государственно-правового регулирования данных общественных отношений.

2. Доказана историко-правовая предопределенность, преемственность и опора на традиционные духовно-нравственные ценности в современном конституционном механизме определения базовых критериев ограничения прав лиц, проживающих в России и не являющихся её гражданами (ч. 3 ст. 62, ч. 3 ст. 17, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Исходя из этого, установлена конституционно-правовая обоснованность учета в механизме правового регулирования реализации конституционных прав и свобод иностранцами и апатридами особенностей современной динамичной международной обстановки; необходимости укрепления внутригосударственной основы развития социально-экономического, военного и промышленного потенциала страны; повышения правовых гарантий реализации прав и свобод вынужденных мигрантов; упрощенных условий въезда в страну, режима нахождения на её территории и приобретения российского гражданства определенными категориями иностранных граждан и лиц без гражданства.

3. Предложена следующая авторская классификация прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства: 1) права и свободы, полностью и на равных основаниях принадлежащие и российским гражданам, и лицам, не обладающим этим статусом; 2) права, которые имеют иностранцы и апатриды, но они ограничены по сравнению с правами граждан государства; 3) права, которыми иностранные граждане и лица без гражданства обладать не могут (эта группа прав принадлежит исключительно российским гражданам); 4) права, принадлежащие исключительно иностранным гражданам и лицам без гражданства в связи с применением в отношении них мер административного принуждения и административно-процессуальных действий, которые не предусмотрены законом для граждан России; 5) права, которыми обладают не все иностранные граждане, а только их отдельные категории в связи с наличием

особого статуса либо предоставлением Россией льготных условий для пребывания или проживания на её территории.

4. Наблюдаемая в законодательстве последних лет тенденция к делегированию федеральными законами Президенту РФ отдельных полномочий в сфере регулирования миграции выступает эффективным способом упрощения регулирования правового статуса лиц, прибывающих в Россию и не имеющих её гражданства, а также оснований приобретения ими гражданства Российской Федерации. Глава государства, будучи гарантом прав и свобод человека и гражданина, конституционно правомочен осуществлять краткосрочные меры для стабилизации правового положения соответствующих категорий лиц. Вместе с положительными аспектами, обозначенный подход законодателя в дальнейшем рискует быть основанием для чрезмерной концентрации государственных полномочий, затрагивающих вопросы определения правосубъектности. В целях обеспечения незыблемости основ конституционного строя, в долгосрочной перспективе представляется необходимой минимизация делегированного законотворчества в сфере миграции, обеспечение регламентации данных общественных отношений преимущественно федеральными конституционными и федеральными законами с учетом конституционных положений об их относимости к предметам ведения Федерации (ч. 1 ст. 76, ст. 71 Конституции РФ).

5. Введенный в 2023 году миграционным законодательством институт прекращения гражданства России формирует новый вид конституционно-правовой ответственности натурализованных граждан. При этом практика реализации прекращения гражданства России не должна носить универсальный характер, необходимо обеспечить баланс прав личности и публичных интересов. Представляется целесообразным распространение принципа недопустимости прекращения российского гражданства лица, если в результате этого он станет апатридом, не только на несовершеннолетних лиц (как это закреплено в действующем законодательстве), но и на всех граждан.

6. Осуществление адаптационных и интеграционных мер в отношении иностранных граждан полагаем необходимым обеспечить на законодательном

уровне с соблюдением следующих принципов конституционно-правового значения: недопустимости дискриминации по признакам пола, национальности, расы и иным отличительным особенностям; обеспечения права на сохранение имеющихся у иностранных граждан культурных, религиозных и иных ценностей; недопустимости пространственной сегрегации; комплексного подхода к осуществлению адаптационных и интеграционных мер и их общественной поддержки (конструктивного взаимодействия иностранного гражданина и принимающего сообщества в лице институтов публичной власти и гражданского общества, национальных диаспор).

7. Нахождению баланса исполнительно-распорядительных полномочий в сфере миграции, адаптации и интеграции иностранных граждан не в полной мере способствует имеющееся разграничение компетенции между Министерством внутренних дел и Федеральным агентством по делам национальностей. Кроме того, законодателем применен децентрализованный подход к правовому регулированию осуществления адаптации и интеграции иностранных граждан. Его применение обосновано ввиду культурного и социально-экономического разнообразия регионов, органы публичной власти которых самостоятельны в определении объема и видов адаптационных мероприятий с учетом местных особенностей и существующего притока иностранных граждан и лиц без гражданства. Вместе с тем, в числе негативных аспектов такого подхода усматривается отсутствие централизованной федеральной координации, недостаточность финансовых ресурсов, снижение заинтересованности муниципальных органов к проведению интеграционных мероприятий, и, как следствие, недостаточная эффективность в миграционной политике.

8. Доказано, что конституционно-правовые гарантии и ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в силу конституционного принципа национального режима их нахождения на территории России опираются на цель обеспечения полноты, главным образом, личных (гражданских) и социально-экономических прав и свобод, при этом сравнительная ограниченность политических прав иностранцев и апатридов

компенсируется необходимостью публично-правовой институционализации национальных диаспор, модернизации правового регулирования организационно-правовых форм их функционирования, правового статуса и государственной поддержки. Будучи связанной международным правом и национальным законодательством (ст. 62 Конституции РФ), полнота обеспечения личных (гражданских) и социально-экономических прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства не исключает установления ряда особенностей реализации этой категорией лиц их права на гражданство, на свободу и личную неприкосновенность, на свободу передвижения и поселения при безусловном признании и эффективном публично-правовом обеспечении их права на правосубъектность.

9. Современная концепция государственной миграционной политики направлена на противодействие дискриминации и одновременно обозначает в качестве одной из задач модернизацию механизмов прибытия в страну и нахождения на ее территории иностранных граждан, способных содействовать развитию России в социально-экономической и культурной сфере. Подкрепленная историческим опытом государственно-правовая традиция создания упрощенных условий въезда в страну, режима нахождения на её территории и приобретения российского гражданства лицам, в переселении которых государственная власть заинтересована, оправдана общественно полезными целями, коррелируется с направлениями политики государства и влечет благоприятные правовые последствия для их реализации. Вместе с тем, имеют место риски дискриминационного характера по персонифицированным признакам, что препятствует гарантированности конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Теоретическая значимость исследования определяется его актуальностью, научной новизной и состоит в сформированных на основе анализа теоретических, эмпирических и нормативно-правовых источников новых и обладающих элементами научной новизны положениях, касающихся вопросов реализации прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Выводы диссертации направлены на развитие науки конституционного права России и представляют интерес для дальнейших научных исследований различных аспектов рассматриваемой тематики.

Практическая значимость диссертации обусловлена сформированными автором рекомендациями по дальнейшему развитию действующего законодательства в изучаемой области общественных отношений. Обобщенная в исследовании практика Конституционного Суда РФ и судов общей юрисдикции полезна для реализации полномочий правоприменительными органами. Материалы могут быть использованы при разработке курсов повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел. Результаты исследования непосредственно применяются в практической деятельности сотрудниками подразделений по вопросам миграции УМВД России по Вологодской области, что подтверждается актом внедрения результатов диссертации в оперативно-служебную деятельность.

Выводы и положения являются актуальными для использования в научно-исследовательской деятельности и образовательном процессе при преподавании и формировании учебно-методических материалов по дисциплинам: «Конституционное право России», «Деятельность подразделений по вопросам миграции МВД России», «Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов», «Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов». Результаты диссертационного исследования внедрены в образовательный процесс ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России», ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России (Калининградский филиал)», ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний».

Степень достоверности результатов диссертации подтверждена доктринальными источниками, нормативно-правовой и эмпирической основой исследования, включая судебную практику и официальные статистические данные о миграционной ситуации, использованием апробированных методик

проведения научного исследования, соблюдением научно-методологических требований. Повышению достоверности результатов способствует личный практический опыт диссертанта по прохождению службы в Управлении по вопросам миграции УМВД России по Вологодской области (с 2016 года по настоящее время), а также опытом по признанию гражданами России лиц, проживающих в новых субъектах Российской Федерации (Донецкая и Луганская Народные Республики, Запорожская и Херсонская области).

Апробация результатов исследования. Результаты диссертации являлись предметом обсуждения на заседаниях кафедры конституционного и международного права Санкт-Петербургского университета МВД России. Выводы, положения и предложения, сформированные по итогам изучения теоретической, нормативно-правовой и эмпирической базы исследования, докладывались автором на следующих научных конференциях: «Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований» (СПб., 2020), «Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований» (СПб., 2021), «Право и информация: вопросы теории и практики» (Пятигорск, 2022), «Взаимодействие власти, бизнеса и общества в вопросах охраны культурного наследия России» (Саратов, 2022), «Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ» (СПб., 2022), «Права человека: история, теория, практика» (Курск, 2022), «Регулирование правоотношений в сфере публичного управления: вопросы теории и практики» (СПб., 2023), «Права человека: история, теория, практика» (Курск, 2023), «Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ» (СПб., 2023), «Форум молодых ученых», проведенный Академией управления МВД России (М., 2023), «Санкт-Петербургские встречи молодых ученых» (СПб., 2024), «Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики» (г. Орел, 2024), «Актуальные проблемы

законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ» (СПб., 2024).

В рамках изучаемой темы диссертации опубликовано 14 научных статей, из них 4 – в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования внедрены в образовательный процесс ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России», ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет МВД России (Калининградский филиал)», ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний» и используется научно-педагогическим составом при проведении учебных занятий по дисциплинам конституционно-правового цикла.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования, объединяет в себе введение, две главы, включающие восемь параграфов, заключение, библиографический список и приложение.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Введение включает в себя обоснование актуальности выбранной темы диссертации, характеристику степени её изученности доктриной права. В рамках исследования объекта и предмета работы сформирована цель, определены задачи и необходимые для их достижения научные методы, в контексте выбранной тематики проанализированы научные источники, а также нормативно-правовые акты и материалы правоприменительной практики. Сформирована и аргументирована научная новизна диссертации, её теоретическая и практическая значимость, подтверждаемая внедрением результатов в оперативно-служебную деятельность территориального органа МВД России и образовательный процесс высших учебных заведений. Определены выносимые на защиту главные выводы

и положения диссертации, апробированные в ряде научно-представительских мероприятий.

Первая глава диссертации – **«Теоретико-методологические основы исследования механизма реализации конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства»** – состоит из четырёх параграфов.

Первый параграф – *«Историко-правовые предпосылки современной конституционной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства»* – посвящен ретроспективному анализу нормативно-правового регулирования в России конституционной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства. Автор обосновал, что её объем частично зависит от международной и внутригосударственной ситуации, приоритетных направлений политики государства. Будучи характерной для предшествующих исторических периодов, тенденция предоставления привилегированных условий для въезда в государство и нахождения на его территории категориям лиц, обладающих потенциалом в развитии определенных сфер жизни российского общества, находит отражение в современном законодательстве.

Автор исследовал обстоятельства формирования в период распада СССР концептуальных основ современной конституционной правосубъектности изучаемых субъектов права. Выявлены причины неурегулированности правового положения ряда бывших граждан СССР, встречающейся и в современной правоприменительной практике. В их числе проблематика длительности формирования внутриреспубликанского законодательства в сфере регулирования миграции постсоветского периода, а также избранный союзными республиками принцип определения гражданской принадлежности бывших граждан СССР на основе факта постоянного проживания на их территории на определенную юридически значимую дату. Обоснован вывод, что исторические обстоятельства, имевшие место в период распада СССР, не позволили применить принцип оптации, который мог бы отчасти смягчить негативность правовых последствий постсоветских миграционных процессов и обеспечить стабильность современного

геополитического пространства, зависимо от национальных интересов государств и проживающих на их территориях социокультурных и самобытно-исторических общностей людей.

Второй параграф – *«Принцип национального режима проживания и пребывания в России – основа современной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства»* – раскрывает сущность национального режима проживания в России лиц, не обладающих её гражданством, а также характеризует признаки специального режима, предполагающего предоставление отдельным категориям льготных условий реализации ряда прав и свобод. Автор определяет и анализирует базовые конституционные критерии ограничения правосубъектности иностранных граждан и апатридов. На основе норм современного сложно структурированного миграционного законодательства, обоснован вывод о том, что в ряде прав они обладают конституционной правосубъектностью граждан России, в ряде прав – специальной, отличной от правосубъектности граждан государства, и предложена авторская классификация прав и свобод исследуемых лиц.

Третий параграф – *«Миграционная политика как исполнительно-распорядительная форма реализации конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства»* – включает исследование взаимосвязи правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства и современной миграционной политики России. Претворение в реальность её направлений обеспечивается объемом нормативно-правовых актов разного уровня, включая Конституцию РФ, международные договоры, федеральное и региональное законодательство, а также акты подзаконного нормотворчества. Значительное внимание автор уделил изучению международных договоров, регламентирующих правовой статус иностранных граждан (граждан Туркменистана, Республики Беларусь, Казахстана, Кыргызской Республики, Армении), а также актуальных аспектов реформирования миграционного законодательства России в части делегирования федеральными законами Президенту РФ полномочий по регулированию института гражданства и порядка

пребывания в стране ряда лиц. Автор приводит анализ законодательства субъектов Российской Федерации и обширный круг подзаконных нормативно-правовых актов органов исполнительной власти, затрагивающих вопросы реализации прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

Постепенно входящее в сферу законодательной регламентации правового положения лиц, проживающих в России и не имеющих её гражданства, подзаконное нормотворчество органов исполнительной власти и Президента РФ, избираемого народом и являющегося его легитимным представителем, в условиях современных реалий оправдано и позволяет максимально воплотить в жизнь одну из задач государственной власти по созданию условий для реализации прав и свобод человека и гражданина. В долгосрочной же перспективе наиболее корректной представляется регламентация исследуемых вопросов преимущественно законами федерального уровня с учетом того, что вопросы российского гражданства, а также прав и свобод человека отнесены Конституцией РФ к предметам ведения Российской Федерации.

Четвертый параграф – *«Конституционно-правовое обеспечение адаптации иностранных граждан и апатридов, их интеграции в российское общество и проблемы институционализации иностранных диаспор»* – описывает проблематику современной правовой основы реализации политики в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства. Необходимость разработки системного подхода в законодательстве и правоприменительной практике к её осуществлению обусловлена наблюдаемой сегодня тенденцией к минимизации правовых ограничений в вопросах получения российского гражданства, а также интенсивностью миграционных потоков. Автор исследовал терминологические аспекты изучаемой проблематики, сформулировал понятие, систему принципов осуществления адаптации и интеграции, определил их виды, которые предложил дополнить правовой адаптацией (наряду с социальной и культурной), выделил ряд институтов адаптационного характера, присутствующих в действующем законодательстве, охарактеризовал современный принцип децентрализованного подхода к правовому

регулированию, проанализировал полномочия органов публичной власти всех уровней в данной сфере и отметил недостаточную степень их конкретизации и разделения, обосновал целесообразность принятия соответствующего федерального закона и выстраивания централизованной координации рассматриваемого направления политики государства.

В адаптации и интеграции иностранных граждан значительный положительный потенциал заложен в развитии взаимодействия с расположенными в России диаспорами иностранных граждан. Законодательством по реализации национальной политики определяются перспективные сферы взаимодействия органов публичной власти с национальными диаспорами. Однако имеется проблематика определения их правового статуса. По мнению автора, необходимо проведение институционализации национальных диаспор, осуществление модернизации правового регулирования организационно-правовых форм их существования, правового статуса, расширение мер государственной поддержки при реализации адаптационных мероприятий. Миграционная ситуация, осложняемая вызовами геополитической обстановки на международном уровне, требует создания условий для выстраивания конструктивного диалога органов публичной власти с диаспорами, повышения взаимодействия с ними с целью формирования эффективных механизмов, обеспечивающих высокий уровень адаптации и интеграции иностранных граждан.

Вторая глава диссертации – **«Особенности реализации конституционных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства»** – состоит из четырёх параграфов.

Первый параграф – *«Реализация личных конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства»* – содержит анализ практики судов общей юрисдикции и Конституционного Суда РФ в области реализации личных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства. На этом основании автором выделен ряд критериев соразмерности конституционно значимым целям ограничений права на свободу и личную

неприкосновенность, права на неприкосновенность частной жизни. Подробно исследованы вопросы применения мер административного принуждения, влекущих ограничение личных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства. Приведены статистические данные о возрастании количества принимаемых государством мер по ограничению права иностранцев пребывать на территории России. С точки зрения обеспечения гарантий прав и свобод исследуемых категорий лиц дан подробный анализ новейших изменений законодательства, регулирующего вопросы помещения иностранного гражданина в специальное учреждение, а также применения судом принципа индивидуализации административной ответственности при замене административного выдворения на штраф. В результате автор находит в законодательном регулировании тенденцию повышения правовых гарантий реализации личных прав мигрантов, в частности таких, как право на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, на защиту семьи. Вместе с этим, наблюдается проблематика недостаточно конкретизированной регламентации вопросов содержания лица в специальном учреждении, а также отсутствия необходимых правовых механизмов для легализации на территории России иностранных граждан, в отношении которых вместо выдворения было применено административное наказание в виде штрафа. Данные обстоятельства не могут в полной мере гарантировать единообразие подходов правоприменительной практики к ограничению конституционных прав и свобод, что не несет в себе позитивных аспектов в части обеспечения гарантий реализации не только личных прав, но и на других, в том числе и социально-экономических, и прав членов семьи иностранного гражданина.

В итоге автором сформулирован ряд рекомендаций по корректировке и развитию правовых норм, касающихся реализации личных прав иностранных граждан и лиц без гражданства. Их целесообразность обоснована возможностью благоприятного воздействия на обеспечение правовых гарантий реализации прав и свобод исследуемых категорий лиц, а также на обеспечение защиты публичных государственных интересов в поддержании правопорядка и общественной

безопасности. Современная миграционная ситуация обуславливает необходимость решения обозначенных проблем не только путем формирования единообразного подхода судебной практики, опирающейся на правовые позиции Конституционного Суда РФ, но и с помощью конкретизации норм закона.

Второй параграф – *«Особенности реализации социально-экономических и культурных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства»* – основан на междисциплинарном подходе к исследованию, в рамках которого проанализированы нормы отраслевого законодательства (конституционного, трудового, земельного права и иных), раскрыты особенности реализации социально-экономических и культурных прав и свобод исследуемых категорий лиц, определены основания их ограничения и предоставляемые некоторым категориям лиц льготные условия их реализации. Обоснован вывод о сочетаемости в правовом регулировании национального режима проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в России со специальным режимом, предоставляющим соответствующим категориям лиц упрощенные условия реализации прав (в зависимости от гражданской принадлежности либо наличия персонифицированного правового статуса (соотечественник, беженец, лицо без гражданства и некоторые другие)). Автором определены причины, обуславливающие использование законодателем элементов специального режима, в результате чего выделены два подхода к регламентации законом социально-экономических прав: универсальный, предполагающий общие для всех исследуемых субъектов права основания ограничения прав; специальный, устанавливающий льготный порядок реализации прав категориями лиц из числа иностранных граждан.

Третий параграф – *«Политические права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства»* – классифицирует политические права и свободы по критерию субъекта, которому они могут принадлежать: вне зависимости от гражданской принадлежности каждому в России предоставлено право на информацию, свободу мысли и слова, право на объединение и создание союзов; иные права гарантированы только гражданам Российской Федерации. Диссертант

изучил международные договоры России с Туркменистаном, Кыргызской Республикой, Арменией, Республикой Беларусь, Грузией, а также нормы российского законодательства, определяющие права исследуемых категорий лиц в области осуществления местного самоуправления. По мнению автора, следует предоставить лицам без гражданства, постоянно проживающим в Российской Федерации, право на участие в решении вопросов местного значения. Кроме этого, обоснована целесообразность корректировки ряда норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Рассмотрены дискуссионные вопросы права иностранных граждан и лиц без гражданства на участие в публичных мероприятиях. Современное законодательство допускает его реализацию только при наличии у них статуса учредителя, члена или участника общественных объединений. В результате изучения доктринальных источников и практики конституционного судопроизводства по вопросам допустимости ограничений прав и свобод человека, обоснован авторский взгляд на недопустимость ограничения иностранных граждан и лиц без гражданства в праве на участие в публичных мероприятиях, направленных на защиту их прав и свобод.

Четвертый параграф – *«Порядок приобретения и прекращения российского гражданства в системе конституционных гарантий реализации прав и свобод иностранных граждан и апатридов»* – рассматривает понятие и систему конституционных гарантий реализации прав и свобод исследуемых категорий лиц, а также место в ней института гражданства России. Автором акцентируется внимание на Присяге гражданина РФ как одной из составляющих механизма обеспечения сохранности конституционно значимых ценностей России, а также на новеллистическом институте денатурализации российских граждан и его корреляции с конституционным принципом единства и равенства российского гражданства независимо от оснований приобретения. Институт прекращения

российского гражданства применим только к натурализованным гражданам и рассмотрен диссертантом как новая форма их конституционно-правовой ответственности. Автор обосновал, что унифицированный подход к прекращению российского гражданства влечет для лиц разные правовые последствия, придавая более уязвимое положение апатридам, не имеющим возможности (в отличие от иностранных граждан) пользоваться защитой какого-либо государства. В параграфе сформулированы рекомендации по совершенствованию действующего законодательства в части расширения субъектного состава лиц, к которым может быть применен принцип недопустимости прекращения российского гражданства, если в результате этого лицо станет апатридом, а также в части ограничения периода времени для осуществления процедуры прекращения гражданства в связи с совершением одного из преступлений, перечень которых определен законодательством в сфере гражданства.

Заключение обобщает итоги и научные выводы диссертационного исследования, обозначает направления дальнейшего развития законодательства и подходов к его применению.

В **приложении** к диссертации изложены предложения о внесении изменений и дополнений в законодательные акты.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях, общим объемом около 5,29 п.л.:

1. Статьи, опубликованные в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук:

1. Шиловская О.П. Нормативно-правовые основы реализации прав лицами без гражданства и лицами, имеющими неурегулированный правовой статус [Текст] / О.П. Шиловская // Правовое государство: теория и практика. – 2023. – № 1(71). – С. 110-118 (0,56 п.л.).

2. Шиловская О.П. Современное состояние и направления усовершенствования системы защиты прав иностранных граждан, вынужденно покинувших страну гражданской принадлежности [Текст] / О.П. Шиловская // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Т. 13. – № 12А. – С. 123-133 (0,69 п.л.).
3. Шиловская О.П. Особенности правового регулирования социально-экономических прав иностранных граждан и лиц без гражданства [Текст] / О.П. Шиловская // Право и политика. – 2024. – № 1. – С. 63-79 (0,81 п.л.).
4. Шиловская О.П. Критерии соразмерности ограничений права на свободу и права на неприкосновенность частной жизни иностранных граждан в практике конституционного судопроизводства [Текст] / О.П. Шиловская // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2024. – № 1. – С. 159-166 (0,45 п.л.).

II. Научные статьи, опубликованные в других печатных изданиях:

5. Шиловская О.П. К вопросу урегулирования правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории России [Электронный ресурс] / О.П. Шиловская // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований: материалы всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 4 декабря 2020 г. / сост. А.А. Сарсенова. – Электрон. дан. (2,21 Мб). – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2021. – С. 244-248 (0,29 п.л.).
6. Шиловская О.П. Междисциплинарный аспект конституционного принципа равенства [Электронный ресурс] / О.П. Шиловская // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований: материалы всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 17 декабря 2021 г. / сост. А.А. Сарсенова, К.А. Шуликов. – Электрон. дан. (2,53 Мб). – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. – С. 345-349 (0,31 п.л.).

7. Шиловская О.П. Ограничение конституционных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства [Текст] / О.П. Шиловская // Конституционно-правовые проблемы в контексте общей теории и истории государства и права: материалы IV Международной научно-практической студенческой конференции: Пятигорск, 21 января 2022 г. / Под ред. Л.А. Тхабисимовой, д.ю.н., профессора Р.Э. Арутюнян. – Пятигорск: ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», 2022. – С. 266-270 (0,28 п.л.).
8. Шиловская О.П. Конституционные проблемы обеспечения культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество [Текст] / О.П. Шиловская // Взаимодействие власти, бизнеса и общества в вопросах охраны культурного наследия России: материалы XV Международной научно-практической конференции (1 июля 2022 г.): сборник научных статей / под ред. Комковой Г.Н. [и др.]. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2022. – С. 163-166 (0,19 п.л.).
9. Шиловская О.П. Право проживающих в России иностранных граждан на участие в публичных мероприятиях [Текст] / О.П. Шиловская // Права человека: история, теория, практика. Десятая всероссийская научно-практическая конференция: Сборник научных статей / Ред. кол.: В.В. Коровин (отв. ред.) [и др.]; Юго-Западный государственный университет. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2022. – С. 282-285 (0,22 п.л.).
10. Шиловская О.П. Права проживающих в России граждан государств-участников СНГ в решении вопросов местного значения [Электронный ресурс] / О.П. Шиловская // Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ: сборник трудов ежегодной международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург (14 октября 2022 г.) / Сост.: Аврутин Р.Ю., Фомина Т.Ф., Поликарпова О.С. – Электрон. дан. (2,64 Мб). – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. – С. 239-243 (0,31 п.л.).
11. Шиловская О.П. Права граждан государств-участников Содружества Независимых Государств при осуществлении публичного управления на

муниципальном уровне [Текст] / О.П. Шиловская // Регулирование правоотношений в сфере публичного управления: вопросы теории и практики (к 25-летию Российского государственного университета правосудия): Сборник материалов Международной научно-практической конференции, 21 апреля 2023 г. / Под общ. ред. Р.В. Терентьева, Е.В. Сорокиной, Ю.О. Хоршевой, В.П. Очередыко. – СПб.: Астерион, 2023. – С. 127-132 (0,34 п.л.).

12. Шиловская О.П. Правовые гарантии реализации и защиты прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства [Текст] / О.П. Шиловская // Права человека: история, теория, практика. Сборник научных статей XI Всероссийской научно-практической конференции (28 ноября 2023 г.) / Ред. кол.: В.В. Коровин (отв. ред.) [и др.]; Юго-Западный государственный университет. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2023. – С. 96-100 (0,28 п.л.).

13. Шиловская О.П. Регулирование Президентом России конституционно-правового статуса иностранных граждан [Текст] / О.П. Шиловская // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики: Сборник научных статей и докладов XVI Международной научно-практической конференции / Под общ. ред. П.А. Меркулова. – Орёл: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2024. – С. 213-216 (0,22 п.л.).

14. Шиловская О.П. Законодательная регламентация конституционно-правового статуса иностранных граждан и теоретические подходы к его определению [Электронный ресурс] / О.П. Шиловская // Санкт-петербургские встречи молодых ученых: материалы II всероссийского конгресса, Санкт-Петербург, 11 июня 2024 г. / сост.: О.Н. Миронкина, Е.А. Слюсарева, Д.А. Эрте. – Электрон. дан. (7,86 Мб). – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2024. – С. 437-442 (0,34 п.л.).