

В объединенный совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 99.2.091.02, созданный на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» 603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шиловской Ольги Петровны на тему: «Реализация конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Исследование правового режима пребывания и проживания в России иностранных граждан и лиц без гражданства, определяющего условия реализации ими прав и свобод, в условиях современной социально-правовой и политической действительности является важным и актуальным, способствует выявлению проблемных аспектов регулирования правосубъектности лиц, не обладающих статусом гражданина России, и разработке рациональных вариантов развития законодательства, совершенствованию правоприменительной практики, обогащению теоретических представлений о правовом статусе указанных лиц.

Исходя из содержания автореферата, следует заключить, что представленная диссертация является самостоятельно выполненной завершенной авторской работой теоретического и прикладного характера. О.П. Шиловской поставлена и последовательно достигнута важная с научной точки зрения цель исследования,

состоящая в комплексной разработке и систематизации теоретических и нормативно-правовых основ реализации конституционных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории России, формировании научных предложений по совершенствованию современного законодательного регулирования их конституционной правосубъектности и направлениях его развития.

Диссертация представляет собой всестороннее системное исследование, выполненное на основе доктринальных источников конституционного и административного права (с. 5-6), обобщения практики судов общей юрисдикции и Конституционного Суда Российской Федерации в области реализации личных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства (с. 23), анализа статистических данных о миграционной ситуации и сведений правозащитных институтов (с. 4, 11, 24), изучения обширного круга нормативных правовых актов разного уровня, включая Конституцию Российской Федерации, международные договоры, регламентирующие правовой статус иностранных граждан (граждан Туркменистана, Республики Беларусь, Казахстана, и др.), федеральное и региональное законодательство, акты подзаконного нормотворчества, в особенности изданные в период новейшего реформирования законодательства в сфере миграции (с. 10, 22). Это обуславливает высокую степень достоверности результатов диссертации, подтверждаемую также использованием апробированных методик проведения научного исследования, соблюдением научно-методологических требований.

Структура диссертации выстроена логично, обусловлена целью и задачами исследования, правильно и четко сформированными, объединяет в себе введение, две главы, включающие восемь параграфов, заключение, библиографический список и приложение.

Исследуя теоретико-методологические основы механизма реализации конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым посвящена 1 глава диссертации, О.П. Шиловская приходит к следующим заслуживающим положительной оценки выводам: объем

конституционной правосубъектности иностранных граждан и апатридов частично зависим от международной и внутригосударственной ситуации, приоритетных направлений политики государства (с. 20); исторические обстоятельства, имевшие место в период распада СССР, не позволили применить принцип оптации, который мог бы отчасти смягчить негативность правовых последствий постсоветских миграционных процессов (с. 20); российское законодательство не только следует принципу национального режима проживания в России лиц, не обладающих её гражданством, но и применяет элементы специального режима, в связи с чем предложена авторская классификация прав и свобод исследуемых лиц (с. 21); подзаконное нормотворчество в сфере миграции в условиях современных реалий оправдано и создает условия для реализации прав и свобод человека и гражданина, но в долгосрочной же перспективе наиболее корректной представляется регламентация исследуемых вопросов преимущественно законами федерального уровня (с. 22); необходима разработка системного подхода в законодательстве и правоприменительной практике к осуществлению политики в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства, включая принятие соответствующего федерального закона и выстраивание централизованной координации рассматриваемого направления политики государства (с. 22-23). Указанные выводы нашли отражение в положениях, выносимых на защиту и несомненно, обладают научной новизной.

Во второй главе диссертации описаны особенности, дискуссионные вопросы реализации конституционных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, включая личные, социально-экономические, культурные и политические права и свободы (с. 23-26). Особенно важно, что автор рассмотрел новеллистический институт денатурализации граждан России и сформулировал объективно обусловленные рекомендации по корректировке и развитию действующего законодательства в части расширения субъектного состава лиц, к которым может быть применен принцип недопустимости прекращения российского гражданства, если в результате этого лицо станет апатридом, а также в части ограничения периода времени для осуществления процедуры прекращения

гражданства в связи с совершением одного из преступлений, перечень которых определен законодательством в сфере гражданства (с. 27).

Использование теоретических знаний и разработка предложений практического характера, направленных на дальнейшее развитие законодательства в сфере регулирования правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, являются несомненным достоинством работы О.П. Шиловской. Положения, выносимые на защиту, соответствуют предмету и объекту исследования, служат достижению поставленной цели и решению обозначенных задач, характеризуются полнотой, объективностью, научностью, взвешенностью и аргументированностью, имеют детальное освещение в рамках диссертационного исследования. Достоверность полученных результатов исследования основывается на научном аппарате, включающем широкий спектр источников. Диссертационное исследование выполнено в академическом стиле и написано строгим научным языком.

Отмечая положительность диссертации О.П. Шиловской, ее теоретическую и практическую значимость, можно указать и некоторые дискуссионные вопросы, которые требуют уточнения при публичной защите: в положении 5 выносимом на защиту автор предлагает «распространение принципа недопустимости прекращения российского гражданства лица, если в результате этого он станет апатридом, не только на несовершеннолетних лиц (как это закреплено в действующем законодательстве), но и на всех граждан». Учитывая, что во многих странах уведомительный порядок выхода из гражданства, соответственно иностранец, получая гражданство Российской Федерации, направляет уведомление о выходе из гражданства своего государства, которое никоим образом не фиксируется в компетентных органах России. Как будет организована система учета наличия иного гражданства? Какие подтверждающие документы сможет представить лицо, доказывая, что в случае лишения его гражданства Российской Федерации, он станет апатридом?

Указанное замечание носит дискуссионный и частный характер, не влияет на общую положительную оценку исследования, носящего самостоятельный характер,

не умаляет его теоретическую и практическую значимость, аргументированность и обоснованность основных положений, выводов и предложений автора.

Содержание автореферата О.П. Шиловской позволяет сделать вывод о том, что диссертация характеризуется достаточно высоким уровнем теоретического исследования, обладает внутренним единством, содержит новые или содержащие элементы научной новизны результаты и предложения. Автореферат отвечает предъявляемым требованиям к подобного рода работам.

Диссертационное исследование «Реализация конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства», выполненное О.П. Шиловской, соответствует критериям, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а диссертант – Шиловская Ольга Петровна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры
конституционного права
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
специальность 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Алла Николаевна Гуторова

«24» января 2025 г.

Место работы:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Юго-Западный государственный университет»

Юридический (фактический) адрес: 305040, Курская область, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Контактные телефоны: +7 (4712) 50-48-20; +7 (4712) 50-48-00

Адрес официального сайта: <https://swsu.ru/>

Адрес электронной почты: allagutorova@mail.ru



Подпись
удостоверяю
Специалист по кадрам

Гуторова А.Н.
Сермак Т.В.