

В объединенный совет по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук 99.2.091.02,
созданный на базе федерального государственного
автономного образовательного учреждения
высшего образования «Национальный
исследовательский Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского»,
федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования
«Санкт-Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
603022, г. Нижний Новгород,
пр. Гагарина, д. 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шиловской Ольги Петровны на тему: «Реализация конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

В современных условиях конституционного развития России представляется весьма своевременным и актуальным исследование вопросов реализации конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства. Это обусловлено необходимостью обеспечения конституционных ценностей российского общества и государства при соблюдении надлежащего баланса между публичными интересами и интересами отдельного субъекта права. Данная проблематика занимает одно из ведущих направлений научного поиска при исследовании вопросов конституционного института прав и свобод человека и гражданина. При подобных обстоятельствах заявленная тема диссертационного исследования представляется весьма актуальной.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод, что исследование О.П. Шиловской опирается на изучение широкого круга фундаментальных теоретических источников, посвященных заявленной научной проблеме, эмпирических данных о миграционной ситуации, о вопросах реализации прав и свобод иностранными гражданами, о применении норм закона судами общей юрисдикции и Конституционным Судом Российской Федерации, а также большого количества нормативных правовых актов. Этот факт в совокупности с использованием автором современных общенаучных и частнонаучных методов проведения исследования обеспечили обоснованность и достоверность рекомендаций, выводов и научных обобщений, которые заслуживают внимания исследователей и практических работников, нашли достаточно полное отражение в публикациях автора. Результаты диссертации апробированы автором в тринадцати научных конференциях.

Оценивая содержание работы О.П. Шиловской, можно сделать вывод о её творческом подходе, высоком научном уровне, самостоятельности полученных выводов и

завершенности исследования. Выводы автора вносят заметный вклад в изучение исследуемых проблем, а также в развитие науки конституционного права в целом.

Ценность диссертации О.П. Шиловской состоит в авторском подходе к проблеме, требующей осмысления на доктринально-методологическом уровне. Диссертант акцентирует внимание на исследовании национального режима пребывания и проживания в России иностранных граждан и лиц без гражданства, закрепленного в части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации, который является основополагающим конституционным принципом определения их правосубъектности и в концептуальном плане предопределяет гарантированность соблюдения прав и свобод изучаемых субъектов права. Вместе с тем, автор справедливо отмечает, что регулирование законами и подзаконными нормативными актами правового положения иностранцев и апатридов демонстрирует развитие в отношении них специального режима (с. 21, 25), характеризующегося предоставлением льготного порядка реализации прав и свобод для определенных категорий лиц из числа не обладающих статусом гражданина России. На этом основании соискатель находит новый вариант классификации прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, отраженный в положении 3 (с. 13), который представляет интерес не только для науки конституционного права, но и правоприменительной практики. Одновременно, в контексте рассмотрения конституционно-правовых гарантий и ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в силу конституционного принципа национального режима их нахождения на территории России, следует подчеркнуть научную новизну и убедительную доказанность соискателем положения 8, представленного к защите.

В порядке научной дискуссии и развития некоторых положений диссертации хотелось бы обратить внимание на следующее положение работы.

На с. 23 содержится предложение о принятии федерального закона, который бы закрепил полномочия органов публичной власти всех уровней в сфере внедрения инструментов правового характера, позволяющих иностранным гражданам адаптироваться к российской экономической и социальной действительности, интегрироваться в культурную среду. Возникает вопрос о границах участия органов власти субъектов РФ в регулировании миграционных отношений с участием иностранных граждан с учетом статьи 71 Конституции, относящей вопросы регулирования прав и свобод человека и гражданина к исключительному ведению Федерации?

Поставленный вопрос направлен на уточнение позиции автора по одному из важных вопросов совершенствования правового положения иностранных граждан в Российской Федерации.

Вышеуказанное позволяет заключить, что диссертационная работа О.П. Шиловской представляет собой завершенное самостоятельное научное исследование актуальной и значимой для науки публичного (государственного) права проблемы, обладает научной новизной и содержит новое решение научной задачи, имеющей значение для дальнейшей научной разработки проблематики и практических рекомендаций по развитию законодательства.

Диссертация на тему: «Реализация конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства», представленная О.П. Шиловской, соответствует критериям, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней, предусмотренным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а её автор Ольга

Петровна Шиловская заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры конституционного
и административного права
Казанского (Приволжского) федерального
университета, заслуженный юрист
Российской Федерации
Федорович

Малый Александр

«20» января 2025 г.

Подпись А.Ф. Малого «заверяю»



А.Ф. Малого заверяю
Дир. Кат. М. Магдуншова Н.Р. Азиз

Почтовый адрес: ул. Кремлевская, д. 18, г. Казань, Республика Татарстан, 430008;
+7(843) 2337400; +7(843)2337109;
e-mail: kons-kafedra@yandex.ru