

В объединенный совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 99.2.091.02, созданный на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»
603022, г. Нижний Новгород,
пр. Гагарина, д. 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шиловской Ольги Петровны на тему: «Реализация конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертационного исследования чрезвычайно высока в свете изменений вектора международного сотрудничества нашего государства с мировым сообществом, а также высокой интенсивностью миграционных процессов, в которых участвуют трудовые, вынужденные мигранты и члены их семей. Обеспечение стабильного нормативного правового регулирования миграционных процессов и правосубъектности, прибывающих на территорию России иностранных граждан и лиц без гражданства, остается одним из приоритетов государства. При этом современное миграционное законодательство обладает высокой степенью динамичности. При указанных обстоятельствах вопросы реализации конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства представляют научный интерес, требуют глубокого комплексного научно-теоретического анализа.

Автореферат диссертации и публикации автора отражают её основное содержание и позволяют судить о степени полноты, логической последовательности и законченности работы в соответствии с поставленными целью и задачами. Диссертантом аргументировано и четко определена актуальность темы, объект и предмет исследования, обосновано состояние научной разработанности.

Следует отметить логичность структуры диссертации, комплексность и практическую значимость работы, оптимальность избранной автором методологической основы исследования. Так, в сочетании исторического и формально-юридического методов раскрыт ретроспективный аспект развития нормативного регулирования правового статуса лиц, находящихся в России и не обладающих её гражданством, дан анализ принципу национального и специального режима проживания в России иностранных граждан. Эмпирический анализ правоприменительной практики, аналитических данных правозащитных институтов, статистических сведений о миграционной ситуации способствовал повышению достоверности результатов исследования, позволил акцентировать внимание на проблемных аспектах реализации личных, социально-экономических, политических прав иностранных граждан и лиц без гражданства. С применением общенаучных подходов и ряда специальных методов научного познания (историко-правового, формально-юридического, системно-структурного и системно-функционального) сформированы теоретически значимые выводы и предложения по

совершенствованию законодательства в части регулирования правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Диссертация О.П. Шиловской одно из первых исследований института прекращения гражданства России, влияния его применения на правовой статус натурализованных граждан, в числе которых могут быть, как иностранные граждане, так и апатриды. Автором акцентировано внимание на затрудненности правового положения лиц без гражданства и сделан обоснованный вывод о целесообразности распространения принципа недопустимости прекращения гражданства России лица, если в результате оно станет апатридом, не только на несовершеннолетних граждан (как это закреплено в современном законодательстве), но и на всех граждан России. Кроме этого, О.П. Шиловской верно обращено внимание на необходимость ограничения срока для применения института прекращения гражданства России, поскольку современное содержание норм права о том, что гражданство Российской Федерации прекращается независимо от времени совершения соответствующего преступления, даты вынесения приговора суда об осуждении лица за совершение соответствующего преступления и даты принятия решения о приеме в гражданство Российской Федерации¹, формирует состояние правовой неопределенности и не учитывает достижение цели уголовного наказания за преступление, влекущее прекращение гражданства России.

В качестве другого положительного аспекта работы необходимо отметить внимание автора к проблемам адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства, включая терминологические аспекты, виды, систему принципов осуществления, анализ современных институтов адаптационного характера и принципа децентрализованного подхода к правовому регулированию, обоснование целесообразности принятия соответствующего федерального закона и выстраивания централизованной координации рассматриваемого направления политики государства.

Обозначенные вопросы и иные аспекты реализации прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, рассмотренные О.П. Шиловской в диссертации, а также положения, выносимые на защиту, безусловно, обладают научной новизной, имеют убедительное обоснование, представляют теоретическую и прикладную значимость. Важное значение имеет также возможность использования полученных результатов в науке конституционного права, административного права, разработки по данным дисциплинам учебных программ, учебников и учебно-методических пособий.

При наличии значительного количества достоинств работы О.П. Шиловской в процессе изучения автореферата возник ряд вопросов.

- 1) Каким образом необходимо обеспечить баланс прав личности и публичных интересов, указанный в положении пятом, выносимом на защиту?
- 2) Необходимо принятие в Российской Федерации нормативных правовых актов об инвестиционном гражданстве для иностранных граждан?

Указанные вопросы являются дискуссионными и не снижают общего положительного мнения о научной состоятельности представленного диссертационного исследования О.П. Шиловской.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация О.П. Шиловской как

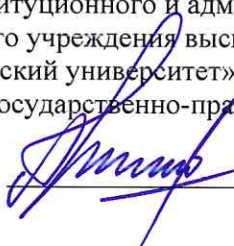
¹ См.: часть 2 статьи 24 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

самостоятельное исследование, выполненное на должном теоретическом уровне и обладающее внутренним единством, является цельной и законченной научно-квалификационной работой, содержащей решение важной для науки конституционного права и правоприменительной практики задачи. Результаты выполненного исследования могут быть использованы для дальнейшей разработки рассматриваемой проблемы.

Вышеуказанное позволяет заключить, что диссертация на тему: «Реализация конституционных прав и свобод иностранными гражданами и лицами без гражданства» соответствует требованиям пунктов 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а её автор Ольга Петровна Шиловская заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

28 января 2025 года

Заведующий кафедрой конституционного и административного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет», доктор юридических наук (научная специальность - 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки), профессор

 Евгений Вячеславович Аристов

Подпись Е.В. Аристова удостоверяю:

Ученый секретарь ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»

 Елена Петровна Антропова

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» (Пермский государственный национальный исследовательский университет; ПГНИУ).

Почтовый адрес: 614068, Пермский край, г. Пермь, ул. Букирева, 15.

Тел. +7 (342) 239-64-35.

Адрес электронной почты: info@psu.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <http://www.psu.ru>