

В Объединенный диссертационный совет 99.2.091.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского, ФГКОУ ВО
«Санкт-Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации».
603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д.23.

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора юридических наук, доцента, заведующего кафедрой конституционного и административного права факультета права Нижегородского филиала федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» **Михеевой Ирины Вячеславовны** на диссертацию Голубевой Татьяны Михайловны на тему «Административно-правовые режимы государственного контроля (надзора): теоретические и практические вопросы», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в объединенный диссертационный совет 99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

(Нижний Новгород, 2025. – 224 с.)

Реализация государственного контроля (надзора) посредством использования административно-правовых режимов государственного контроля (надзора) напрямую отвечает целям и задачам современного этапа реформы контрольной (надзорной) деятельности. Несмотря на присутствие целого ряда теоретико-правовых и административно-правовых исследований правовых режимов и административно-правовых режимов, соотношения административно-правовых режимов, правовых режимов и правового регулирования, вопросы именно административно-правовых режимов государственного контроля (надзора) оставались без должного внимания ученых-исследователей. Между тем современная геополитическая обстановка, санкционное давление на российскую экономику, контрсанкционная политика в отношении субъектов экономических отношений определяют необходимость совершенствования контрольно-надзорной деятельности, выявления особенностей и закономерностей

функционирования хозяйствующих субъектов в рамках взаимодействия их с органами публичной власти. В этом смысле представленное диссертационное исследование Татьяны Михайловны Голубевой представляется актуальным и своевременным, и на сегодня может считаться одной из первых попыток всестороннего научного рассмотрения административно-правовых режимов государственного контроля (надзора), восполняя существующий пробел в науке административного права.

Положительным моментом является грамотно обозначенная методологическая основа, в том числе использование автором статистического метода (в работе приведены статистические данные, усиливающие аргументацию авторских выводов) и социологического метода, который не так часто действительно применяется в правовых исследованиях (результаты проведенного социологического опроса представлены в Приложении №3).

Богатая эмпирическая база – использование автором данных, взятых из аналитических докладов в сфере контрольно-надзорной и разрешительной деятельности (с.9, 42, 92, 158), ежегодных отчетов контрольно-надзорных органов (с.99,164,131), докладов Министерства экономического развития РФ (с. 92, 105), докладов по обобщению правоприменительной практики (с.146), докладов Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (с.103) позволяет говорить о высокой степени достоверности работы.

Соискателем исследован порядок установления и реализации административно-правовых режимов государственного контроля (надзора). Интерес представляет целый ряд позиций Т.М. Голубевой. Это касается определения теоретическо-правовой концепции административно-правовых режимов государственного контроля (надзора): их понятия, сущности, значения (с.20-25), основных черт и элементов (с.33-47); авторской классификации режимов контроля (надзора) по различным основаниям (с.50-63), деления режимов на временные и постоянные (с.90-154). Важным с точки зрения практической новизны представляются сведенные в Приложении № 6 предложения в Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»» (в части установления и реализации административно-правовых режимов государственного контроля (надзора)).

Особого внимания заслуживают аргументы в пользу использования цифровых технологий при реализации административно-правовых режимов государственного контроля (надзора), таких как видеоаналитика, распознавание образов, Интернет вещей, роботы-помощники, цифровые

порталы для взаимодействия с объектами контрольно-надзорной деятельности. Стремительно развивающаяся сегодня цифровизация экономических процессов, безусловно, требует от уполномоченных на осуществление контрольно-надзорных мероприятий органов публичной власти внедрения современных инструментов публичного управления, в том числе применения алгоритмов машинного обучения. То, что диссертант уделил серьезное внимание данному вопросу, является очевидным достоинством представленной диссертации.

Отдельное внимание в работе уделено принципам, которые лежат в основе функционирования административно-правовых режимов государственного контроля (надзора) (с. 40-44). Они рассмотрены как важные элементы административно-правовых режимов государственного контроля (надзора).

Думается, что представленное исследование административно-правовых режимов государственного контроля (надзора), сделанное на основе анализа большого блока законодательства, судебной практики, доктринальных источников, позволяет говорить о научной значимости и практической привлекательности представленной диссертации, а также о том, что подготовленная Т.М. Голубевой работа является самостоятельным исследованием актуальной и научно-значимой проблемы и заслуживает положительной оценки.

В то же время в представленной диссертации как любом творческом исследовании есть положения, которые требуют некоторого уточнения и пояснения автора в ходе публичной защиты.

1. Интерес представляет предложенная в работе классификация административно-правовых режимов государственного контроля (надзора) (Параграф 2 Главы 1) по различным основаниям. В тексте работы в нормативной базе исследования указывается на региональное законодательство по теме исследования (с. 9), на виды регионального государственного контроля (надзора) (с. 74, 101), на необходимость закрепления специального режима в положениях о видах регионального контроля (с. 173), на «многоуровневость системы источников» (с. 66) и т.д. В то же время в рамках классификации режимов государственного контроля (надзора) по «юридической силе нормативного правового акта, закрепляющего действие того или иного режима», диссертант предлагает подразделить административно-правовые режимы государственного контроля (надзора) на те, которые вводятся федеральными законами, и те, которые вводятся постановлениями Правительства РФ. Не обозначены региональные акты и в списке нормативно-правовых актов. В этом контексте

интересны были бы пояснения автора о том, можно ли в предложенную им классификацию включить режимы контроля (надзора), которые вводятся на региональном уровне (например, принятые в разных субъектах Постановления региональных правительств Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (на территории города Севастополя, Республики Саха и др.).

2. В тексте работы автор не раз обращается к таким важным элементам административно-правовых режимов, как стимулирование. Стимулирование деятельности добросовестных предпринимателей совершенно справедливо связывается с эффективностью и результативностью государственного контроля (надзора), что отражено в Заключении диссертации (с. 183). В этом контексте называется «заключение соглашения о добровольном мониторинге» (с. 173), «добровольное декларирование выполнения обязательных требований» и «добровольное страхование рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (с. 83) и пр. Интересна позиция диссертанта по поводу того, *что может использоваться* наиболее эффективно в качестве инструментов поощрения подобных шагов (устремлений) контролируемых лиц (обращение их к добровольному мониторингу, добровольному страхованию рисков и т.п.) *кроме «налоговых льгот»*, о которых говорится в контексте перехода от плановых проверок к постоянному мониторингу (с. 120, 154).

3. В первом параграфе первой главы диссертант подробно анализирует принципы осуществления административно-правовых режимов государственного контроля (надзора). Видится интересным подход к выделению общих и специальных принципов (с. 40-44). В этой связи хотелось бы уточнить два момента. 1) Каково *общее основание разграничения выделяемых групп* принципов осуществления административно-правовых режимов государственного контроля (надзора), поскольку в тексте оно не зафиксировано? 2) Применение принципа недопустимости прерывания технологических процессов при осуществлении административно-правовых режимов государственного контроля (надзора) относится только к опасным производственным объектам (как указано в примере на с. 42) или может относиться и к другим производственным объектам, где прерывание производственного цикла в принципе может грозить прекращением производства вообще (например, при производстве определенных видов продуктов)?

Обозначенные вопросы ни в коей мере не умаляют значимости проделанного исследования и в целом не влияют на положительную оценку диссертации Т.М. Голубевой. Представленная диссертация содержит решение проблем, имеющих значение для науки и практики административного права. Выводы и положения, выводимые на защиту, аргументированы, обладают необходимой новизной.

Автореферат диссертации Т.М. Голубевой, в котором изложены актуальность темы диссертационного исследования, обоснованы научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных диссертантом результатов раскрывает сущность и содержание работы и соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (ред. от 16.10.2024).

Диссертация Т.М. Голубевой на тему «Административно-правовые режимы государственного контроля (надзора): теоретические и практические вопросы» представляет собой самостоятельное, завершённое научное исследование, которое выполнено на высоком профессиональном уровне и является научной квалифицированной работой, в которой на основании проведенных автором исследований сформулированы теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной задачи в области российского административного права. В ней представлены новые обоснованные научные результаты и положения по их использованию, свидетельствующие о личном вкладе автора в юридическую науку. По своему содержанию, теоретической и практической значимости полученных диссертантом научных результатов, по предлагаемым решениям научных проблем в сфере административно-правовых режимов государственного контроля (надзора), имеющих важное юридическое значение, диссертационное исследование соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Вывод: представленная диссертационная работа **Татьяны Михайловны Голубевой «Административно-правовые режимы государственного контроля (надзора): теоретические и практические вопросы»** полностью соответствует профилю научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки). По актуальности, новизне, теоретическому уровню и практической значимости, обоснованности и достоверности научных результатов, представленная диссертация отвечает требованиям пп.9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от

16.10.2024), предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор – Голубева Татьяна Михайловна – заслуживает присуждение ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Официальный оппонент, доктор юридических наук,
доцент, заведующий кафедрой конституционного и
административного права факультета права
Нижегородского филиала федерального государственного
автономного образовательного учреждения высшего
образования «Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

И. В. Михеева

Михеева Ирина Вячеславовна

«12» мая 2025 г.



Подпись И. В. Михеевой заверяю:

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЕНА НАЧАЛЬНИКОМ
ОТДЕЛА КАДРОВ
Н.А. ЕРМОЛИНОЙ

И. В. Михеевой

Сведения об официальном оппоненте:

Михеева Ирина Вячеславовна

Наименование организации, в которой работает официальный оппонент:
Нижегородский филиал федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования «Национальный
исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Должность: заведующий кафедрой конституционного и
административного права факультета права

Почтовый адрес: Российская Федерация, 603155 Нижний Новгород, ул.
Большая Печерская, д.25/12

Телефон: +7 (831) 432-78-76

Адрес электронной почты: pknn@hse.ru

Электронный адрес официального сайта в информационно-
коммуникационной сети «Интернет»: <https://nnov.hse.ru/nnlaw/>