

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Синькова Ивана Андреевича
«Административные акты реагирования, принимаемые
по результатам контрольно-надзорной деятельности»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки (юридические науки)**

Представленный автореферат диссертации свидетельствует о том, что работа Синькова И.А. выполнена на хорошем научно-теоретическом уровне и посвящена комплексному исследованию деятельности контрольно-надзорных органов и их должностных лиц по принятию, исполнению, контролю за исполнением административных актов реагирования по результатам контрольно-надзорной деятельности.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что в науке административного права отсутствует единый подход к пониманию сущности, официальных форм выражения и классификации административных актов реагирования, принимаемых контрольно-надзорными органами. Несмотря на продолжающуюся административную реформу перечисленные вопросы не находят должного нормативного закрепления.

Диссертант точно определил цель исследования – разработка теоретических основ и формирование научных представлений об административных актах реагирования, принимаемых по результатам контрольно-надзорной деятельности; выявление существующих в этой области проблем, определение путей их решения и формулирование рекомендаций по совершенствованию правового регулирования, и в соответствии с ней – перечень задач.

Научная новизна представленного диссертационного исследования Синькова И.А. подтверждается перечнем выдвинутых автором предложений, основанных на системном анализе общественных отношений, складывающихся в процессе принятия, исполнения и контроля за исполнением административных актов реагирования, принимаемых по результатам контрольно-надзорной деятельности. Данное исследование является хорошим дополнением административно-правовой науки.

Выводы и предложения, сформулированные в диссертации Синькова И.А., достоверны и научно обоснованы, обеспечены совокупностью использованных в исследовании методов.

Методологической основой диссертационного исследования выступает система общенаучных, частнонаучных и специальных методов. В диссертации используются методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, системно-структурный, формально-юридический, статистический, сравнительно-правовой; метод правового моделирования.

Структура работы определена целью и задачами диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений. Исследование

выполнено в объеме, соответствующем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и написано хорошим научным языком. Автореферат и опубликованные работы отражают основные положения темы исследования.

В работе на основе анализа докладов о правоприменительной практике контрольно-надзорных органов убедительно подтверждается вывод, что в условиях проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрения системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, при выявлении нарушений обязательных требований и признаков таких нарушений, значительная доля административных актов реагирования по результатам контрольно-надзорной деятельности принимается в форме предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. Выбор формы административного акта реагирования зависит от характера фактов и обстоятельств, выявленных в результате контрольно-надзорной деятельности и наиболее эффективных способов выявления, пресечения и устранения нарушений обязательных требований.

Содержанием автореферата Синьков И.А. убедительно подтверждает теоретическую и практическую значимость проведённого исследования. Отличаются новаторским подходом и новизной отдельные предложения автора по совершенствованию российского законодательства в области контрольно-надзорной деятельности, включая обоснование необходимости принятия новых нормативно-правовых актов.

Однако, некоторые положения диссертационного исследования, изложенные в автореферате, возможно, представляются недостаточно аргументированными и нуждающимися в дополнительном обосновании. Во-первых, на стр. 18-19 автореферата предложено внести изменения в Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151, дополнив его Типовой формой «Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований». Сама идея воспринимается позитивно, но возникает вопрос о том, насколько обязательно использование типовых форм в деятельности контрольно-надзорных органов и каковы последствия неиспользования типовых форм актов? Во-вторых, в положении 7, выносимом на защиту, соискатель определил, что достижение цели контрольно-надзорной деятельности зависит от надлежащей регламентации процедур выбора меры реагирования и порядка исполнения решения, а также качества самих административных актов.... (с. 17). Что автор исследования вкладывает в содержание термина «качество административных актов» и в какой степени данный фактор влияет на достижение цели контрольно-надзорной деятельности?

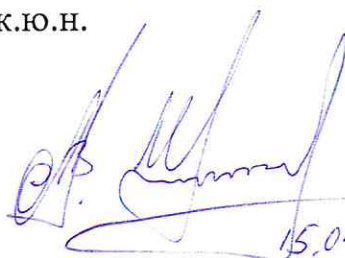
Тем не менее, высказанные вопросы носят частный характер и принципиально не влияют на общее положительное впечатление от представленной работы, которая достигает научного уровня, необходимого для кандидатской диссертации.

В целом, рассматриваемая диссертация соответствует всем требованиям п. 9-14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842. Это даёт основание для

вывода о том, что Синькову Ивану Андреевичу может быть присуждена ученая степень кандидата юридических наук.

Отзыв подготовлен старшим преподавателем с учёной степенью кандидат наук высшей школы публичного права ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет», А.В. Ильиных.

Старший преподаватель с учёной степенью кандидат наук высшей школы публичного права ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет», к.ю.н.



15.04.2025

Ильиных Александр Владимирович

680035, Россия, г. Хабаровск, ул.
Тихоокеанская, 136, Федеральное
государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Тихоокеанский
государственный университет»,
<https://togudv.ru>, mail@togudv.ru
8(4212) 97-97-00



Подпись Ильиных А.В.
Заверяю специалист по персоналу отдела кадров

Ильиных А.В. 15.04.2025