

В объединенный диссертационный совет
99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского»,
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский
университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации»
603022, г. Нижний Новгород,
пр. Гагарина, д. 23.

ОТЗЫВ

официального оппонента, кандидата юридических наук, доцента, заместителя начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Орловского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова» Павловой Евгении Васильевны на диссертацию Быкова Кирилла Владимировича на тему: «Территориальные органы полиции на районном уровне в механизме реализации правоохранительной функции в Российской Федерации (по материалам Северо-Западного федерального округа)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) (Санкт-Петербург, 2025. — 267 с.)

Актуальность избранной темы. Выбранная К.В. Быковым тема диссертационного исследования является весьма актуальной и значимой как для науки административного права, так и для полицейской правоприменительной практики, ввиду того что для стабильного и устойчивого развития любого современного государства большое значение имеет оптимальное построение государственных органов, в том числе правоохранительной направленности. В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» указанная государственная структура предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Деятельности органов внутренних дел всегда уделяется значительное внимание, как контролирующими и надзирающими органами, так и общественными объединениями и гражданами, что приводит к необходимости поиска управленческих решений, направленных на

эффективное выполнение правоохранительной функции, в том числе посредством организации деятельности территориальных органов полиции на районном уровне. Указанное обстоятельство в современной действительности сопряжено со значительным кадровым некомплектом, что в совокупности и предопределяет актуальность и практическую значимость исследования.

В целях выявления и разрешения имеющихся проблем и выработки, научно обоснованных теоретических и практических положений о территориальных органах полиции на районном уровне в механизме реализации правоохранительной функции государства, определения их места и значение в указанной системе, проведено исследование отдельных правовых категорий, совокупность которых и образует обозначенный механизм. Ранее научные исследования по обозначенной проблематике не проводились. Представленная диссертационная работа восполняет данный пробел.

Структура диссертации включает: введение, две главы, в которые входят пять параграфов, заключение, библиографический список и приложение.

В качестве цели исследования установлено определение научно-обоснованных теоретических предложений, имеющих прикладное значение для функционирования территориальных органов полиции на районном уровне в механизме реализации правоохранительной функции (с. 9).

Для достижения указанной цели К.В. Быковым поставлен и решен ряд исследовательских задач. Наиболее существенные среди них: раскрыть механизм реализации правоохранительной функции государством, его сущность, исследовать его структурные элементы; осуществить анализ административно-правового регулирования деятельности территориальных органов полиции на районном уровне как субъектов механизма реализации правоохранительной функции в ретроспективном аспекте и на современном этапе; определить организационные элементы реализации территориальными органами полиции на районном уровне правоохранительной функции; оценить состояние взаимодействия территориальных органов полиции на районном уровне с внешними субъектами в целях реализации правоохранительной функции; сформулировать теоретико-правовые и организационно-практические рекомендации и предложения по совершенствованию правовых и организационных аспектов реализации правоохранительной функции территориальными органами полиции на районном уровне.

Соискателем использован богатый инструментарий оптимально подобранных методов научного познания, совокупность которых составили общенаучные и частнонаучные методы, в том числе специально-юридические. Большую роль сыграло применение формально-логического

метода, на основе которого был сформирован категориально-понятийный аппарат реализации правоохранительной функции территориальными органами полиции на районном уровне, проведен анализ нормативных правовых актов и материалов правоприменительной практики с позиций совершенствования правового регулирования в изучаемой сфере.

Особо следует обратить внимание на обращение соискателя к научным трудам отечественных ученых административистов досоветского и советского временных периодов, заложивших основы учения о механизме реализации правоохранительной функции в территориальных органах полиции на районном уровне. Диссертантом изучены основные федеральные законы и подзаконные акты организации деятельности территориальных органов полиции на районном уровне. В процессе подготовки диссертации были исследованы статистические данные территориальных органов полиции на районном уровне (по материалам Северо-Западного федерального округа).

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что проведенное исследование позволило К.В. Быкову сформулировать выводы и предложения, направленные на совершенствование правового и организационного построения территориальных органов полиции на районном уровне в механизме реализации правоохранительной функции в Российской Федерации.

Новизна диссертационной работы К.В. Быкова определяется использованием авторского подхода к исследованию административно-правовых проблем построения территориальных органов полиции на районном уровне, полученными выводами и результатами, которые не только обогащают и развивают научное знание механизма реализации правоохранительной функции, но и содержат важные новаторские предложения, которые могут быть положены в основу совершенствования текущего нормативного правового регулирования. Указанное также свидетельствует о высокой теоретической и практической значимости диссертации.

В качестве наиболее значимых для административно-правовой науки теоретических положений, содержащихся в исследовании, можно выделить следующее:

1. Выявление элементов правоохранительной функции и формулирование на их основе понятия указанной правовой категории (с. 22-25).
2. Определение системы механизма реализации правоохранительной функции государства (с. 26-30).

3. Исторический анализ административно-правового регулирования деятельности территориальных органов полиции на районном уровне как субъектов механизма реализации правоохранительной функции (с. 46-82).

4. Анализ положительного опыта для Российской Федерации правовых и организационных основ деятельности полиции зарубежных государств с федеративным устройством (США и ФРГ) (с. 84-122).

5. Изучение каждого направления правоохранительной функции территориальных органов внутренних дел на районном уровне, что подтверждается правоприменительными и статистическими данными, а также результатами анкетирования. Например, анализ профилактики суицидального поведения подростков (с. 124-125, 127), сферы миграции (с. 133-135; 149-154), организации и проведения оперативно-профилактических мероприятий различной направленности (с. 136-143), противодействие семейному насилию и другим негативным факторам (с. 143- 147) и иные направления.

6. Представлена авторская классификация компетенций начальника ТО МВД России на районном уровне в зависимости от направления деятельности (с. 129-131).

7. Сформулированы основные направления взаимодействия районных органов полиции (с. 168-174).

Практическую значимость диссертационного исследования К.В. Быкова представляют научно обоснованные предложения по совершенствованию действующего законодательства внутриорганизационных основ районных органов полиции, аспектов взаимодействия с иными субъектами реализации правоохранительной функции.

Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, апробированы в выступлениях автора в научно-практических конференциях.

Содержание диссертации, ее оформление соответствует установленным требованиям. Структура работы является логически завершенной, позволяющей последовательно раскрыть все основные вопросы темы исследования.

Авторские предложения и выводы могут быть использованы в образовательном процессе при проведении занятий по учебным дисциплинам «Административное право», «Административная деятельность полиции», «Управление в органах внутренних дел», «Организация деятельности подразделений полиции» и курсах повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел.

В то же время, как и в любом научном исследовании, в кандидатской диссертации Быкова Кирилла Владимировича можно встретить положения и

выводы, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации при публичной защите. К их числу, на наш взгляд, относятся:

1. В положении №6, выносимом на защиту диссертант отмечает, что «с учетом стремительного роста киберпреступлений и правонарушений, совершаемых в сфере информационных технологий и социальных сетях, необходимо в органах внутренних дел РФ на всех уровнях ввести в образовательный процесс учебные дисциплины, направленные на формирование необходимых компетенций по противодействию правонарушениям в этих сферах». Прежде всего, автору предлагается дополнительно объяснить, какое содержание он вкладывает в понятие «образовательный процесс в органах внутренних дел» (с.15-16). Кроме того диссертанту в ходе публичной защиты рекомендуется аргументировать данное положение в контексте того, что значительная часть образовательных программ курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России включает в себя учебные дисциплины «Информационно-коммуникационные технологии в профессиональной служебной деятельности», «Основы кибербезопасности».

2. В отношении шестой задачи диссертационного исследования «разработать и сформулировать теоретико-правовые и организационно-практические рекомендации и предложения по совершенствованию правовых и организационных аспектов реализации правоохранительной функции территориальными органами полиции на районном уровне» (с. 9) необходимо отметить, что не ясно в каком параграфе (или параграфах) диссертационного исследования решалась данная задача и какие именно выводы и предложения указывают на ее решение. Диссертанту предлагается дать дополнительные пояснения по данному поводу в ходе публичной защиты.

3. Во втором параграфе второй главы диссертант делает вывод о нецелесообразности существования штатной единицы начальника полиции на районном уровне. Данный вывод, безусловно, заслуживает внимания, но в ходе публичной защиты хотелось бы уточнить, на основании анализа каких нормативных правовых актов он сделан. Кроме того, целесообразно осуществить прогноз возможного повышения эффективности деятельности территориальных органов полиции на районном уровне в Российской Федерации.

В тоже время высказанные замечания носят рекомендательный характер и не влияют на высокую положительную оценку диссертационного исследования. Наличие дискуссионных положений, напротив, свидетельствует о значительном творческом и самостоятельном вкладе автора в исследование действительно актуальных вопросов, требующих детального анализа и разрешения.

Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные диссертантом, научно обоснованы. Работа имеет солидную эмпирическую базу, прошла апробацию, основные ее выводы опубликованы, в том числе в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Их достоверность обеспечивается избранной методологией исследования и сомнений не вызывает. Диссертация опирается на хорошую теоретическую основу, широкий и разнообразный круг источников.

Изучение диссертации приводит к выводу о самостоятельном характере работы, представляющей личный вклад в науку административного права и процесса. На защиту вынесено достаточное количество положений, с большей частью которых можно согласиться или, по крайней мере, принять за основу для дальнейшего обсуждения проблем.

План диссертации позволил соискателю отразить основные вопросы, касающиеся темы исследования. Текст научной работы и положения, выносимые на защиту, обладают внутренним единством. Полемика ведется корректно. Структура работы подчинена поставленной цели и представляется обоснованной. Между главами и соответствующими параграфами существует логическая и смысловая связь.

Содержание диссертации К.В. Быкова соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в частности таким разделам как:

- территориальная организация публичной власти (пункт 8);
- правовое регулирование правоохранительной и правозащитной деятельности (пункт 12);
- публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства (пункт 13);
- принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение (пункт 15).

Диссертационное исследование К.В. Быкова может быть признано научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для дальнейшего развития административного права и процесса, а также организации деятельности территориальных органов полиции на районном уровне.

Автореферат диссертации и публикации автора отражают ее основное содержание и позволяют судить о степени полноты, логической последовательности и законченности работы в соответствии с поставленными автором целью и задачами.

Вывод: диссертация Быкова Кирилла Владимировича на тему: «Территориальные органы полиции на районном уровне в механизме

реализации правоохранительной функции в Российской Федерации (по материалам Северо-Западного федерального округа)» представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствуют требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16 октября 2024 г.) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждение искомой ученой степени.

Официальный оппонент:

Заместитель начальника кафедры

административного права и административной деятельности ОВД

Орловского юридического института

Министерства внутренних дел

Российской Федерации

имени В.В. Лукьянова

кандидат юридических наук, доцент

(12.00.14 - административное право,

финансовое право, информационное право)  Евгения Васильевна Павлова

«16» июля 2025 года.



Сведения об официальном оппоненте:

Почтовый адрес: 302027, г. Орел, ул. Игнатова, д. 2;

Телефон: 8 (4862) 41-44-54;

Адрес электронной почты: pavlova.evgenia.78@yandex.ru

Должность: заместитель начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД

Сведения об организации: федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова»;

Почтовый адрес: 302027, г. Орел, ул. Игнатова, д. 2;

Телефон: 8 (4862) 41-44-54;

Адрес электронной почты: orui@mvd.ru

Сайт: [https:// орюи.мвд.рф/](https://орюи.мвд.рф/)