

УТВЕРЖДАЮ

Начальник федерального
государственного казенного
образовательного учреждения высшего
образования «Барнаульский юридический
институт МВД России»
кандидат юридических наук
Д.А. Симоненко



ноября 2025 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации - федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», на диссертацию Быкова Кирилла Владимировича на тему: «Территориальные органы полиции на районном уровне в механизме реализации правоохранительной функции в Российской Федерации (по материалам Северо-Западного федерального округа)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) (Санкт-Петербург, 2025. — 267 с.)

Диссертационная работа Кирилла Владимировича Быкова посвящена научной теме, связанной с теоретическим анализом и исследованием практики. Многоаспектный и динамичный характер функционирования современного государства обуславливает сложное переплетение и взаимодополнение реализуемых им функций. Наряду с экономической, социальной, экологической функциями, функцией обороны правоохранительная функция государства является самостоятельной и одной из важнейших. Правоохранительная деятельность возлагается на государство и все его органы, которые действуют на основе законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан. Вместе с тем, она специально закрепляется за особой группой органов и учреждений, деятельность которых регламентируется законом. При этом реализация правоохранительной функции государства

включает в себя целый комплекс различных действий, направлений работы и методов деятельности, а значит и комплекс различных форм своей реализации.

Из числа органов государственной власти решающая роль в охране права, в защите безопасности, прав и интересов граждан, без сомнения, принадлежит полиции. Свою социальную роль как элемента механизма реализации правоохранительной функции государства полиция районного уровня осуществляет в постоянном внутриведомственном, межведомственном и внесистемном взаимодействии с другими государственными субъектами реализации правоохранительной функции, что составляет существенное условие успешности их деятельности. Подразделения полиции являются элементами подсистемы системы государственного управления в целом и могут рассматриваться также в качестве элементов, структурно моделирующих всю систему государственной власти.

Территориальные подразделения полиции на районном уровне можно определить в качестве основных «реализаторов» правоохранительной функции органов внутренних дел, поскольку именно они в первую очередь обеспечивают решение ее основных целей: обеспечение общественного порядка и общественной безопасности непосредственно на территории проживания граждан; раскрытие и расследование основного числа преступлений, их предупреждение; организацию взаимодействия с обществом, направленного на формирование у населения высокой правовой культуры и все более систематическое и научно обоснованное вовлечение его в реализацию своих функций в механизме правоохранительной функции государства. Если органы внутренних дел регионального уровня представляют собой основное звено системы отраслевого управления в сфере внутренних дел, то органы районного уровня можно определить как основное звено правоохранительной деятельности МВД России.

Таким образом, актуальность темы диссертации обусловлена совершенствованием административно-правового механизма реализации правоохранительной функции государством, значимые направления которой возложены на территориальные органы полиции районного уровня, определения места этих органов в рассматриваемом механизме.

Формулируя актуальность темы диссертационного исследования, К.В. Быков правильно определил цель научного исследования и задачи по ее достижению. Цель заключается в формулирование научно-обоснованных теоретических предложений, имеющих прикладное значение для функционирования территориальных органов полиции на районном уровне в механизме реализации правоохранительной функции (с. 9).

Поставленная цель успешно достигнута, благодаря решению таких задач как: раскрыть механизм реализации правоохранительной функции государством, его сущность, исследовать его структурные элементы; осуществить анализ административно-правового регулирования деятельности территориальных органов полиции на районном уровне как субъектов механизма реализации правоохранительной функции в ретроспективном аспекте и на современном этапе, охарактеризовать правовые основы развития данных органов полиции; раскрыть правовые и организационные основы деятельности полиции зарубежных государств с федеративным устройством, дать характеристику организации и управления деятельностью полиции в обозначенных странах; определить положительный опыт; определить организационные элементы реализации территориальными органами полиции на районном уровне правоохранительной функции; оценить состояние взаимодействия территориальных органов полиции на районном уровне с внешними субъектами в целях реализации правоохранительной функции; разработать и сформулировать теоретико-правовые и организационно-практические рекомендации и предложения по совершенствованию правовых и организационных аспектов реализации правоохранительной функции территориальными органами полиции на районном уровне.

Цель научного исследования достигнута посредством использования широкого спектра научных методов: общие и частные методы научного познания, диалектического метода, системный метод и методы анализа и синтеза, частные методы научного познания, наблюдение, анкетирование, анализ документов, статистических данных и др. Автором четко соотнесены отдельные методы и содержание диссертационного исследования (с. 9-10).

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций также подтверждается обширной эмпирической базой исследования и привлечением значительного количества научных публикаций, отражающих тематику диссертации за длительный период. Автором использовано существенное количество источников, как доктринального, так и специального (нормативного, правоприменительного) характера (с. 206-245). Теоретическая основа сформирована работами ученых в области теории и практики по проблемам функционирования административно-правового механизма реализации правоохранительной функции в Российской Федерации.

Новизна диссертационного исследования К.В. Быкова определяется как самой постановкой проблемы, так и подходом ее к исследованию с учетом недостаточной на сегодняшний день степени ее разработанности. Научная новизна представленного исследования прослеживается в авторском подходе компонентов механизма реализации государством правоохранительной функции (с. 43-45); анализе этапов административно-правового регулирования деятельности территориальных органов полиции на районном уровне как субъектов механизма реализации правоохранительной функции начиная с момента становления полиции как специального органа государственной власти по настоящее время (с. 45-84); разработке предложений по совершенствованию деятельности органов полиции Российской Федерации на основе сравнительного анализа правовых и организационных основ деятельности полицейских органов зарубежных государств с федеративным устройством (с. 118-120); обоснованы выводы о том, что действующая система управления в органах полиции на районном уровне имеет существенные издержки и требует возврата к дореформенной (2011-2013 гг.) системе управления (с. 69-79); выявлена и доказана необходимость создания на современном этапе новых подразделений полиции, осуществляющих оперативное реагирование в различных сферах, прежде всего, миграции, информационной безопасности и в области здоровья населения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и соблюдения требований правовых режимов (с.150-151, 166); обосновано

предложение, направленное на снятие функции основного исполнителя обеспечения общественного порядка с территориальных органов полиции районного уровня в Санкт-Петербурге и возложение её на вновь создаваемое специальное подразделение по охране общественного порядка общегородского уровня с постоянным численным составом сотрудников полиции (с. 198-200).

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования К.В. Быкова заключается в расширении теоретических представлений о механизме реализации территориальными органами полиции на районном уровне правоохранительной функции, современном административно-правовом регулировании и функционировании, функционировании органов полиции в зарубежных странах, о реализации рассматриваемой функции в некоторых зарубежных странах и России на основе сравнительного анализа, внутриорганизационных основах реализации данного механизма территориальными органами.

Практическую значимость диссертационного исследования К.В. Быкова представляют научно обоснованные предложения по совершенствованию действующего законодательства организации территориальных органов полиции на районном уровне в механизме реализации правоохранительной функции в Российской Федерации. Автором предлагается в статье 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», включить в перечень противоправной информации, такие противоправные информационные контенты и действия, как пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола (статья 6.21 КоАП РФ), пропаганда педофилии (статья 6.21 КоАП РФ), распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол (статья 6.21.2 КоАП РФ).

Следовательно, результаты исследования могут быть использованы не только для проведения дальнейших научных изысканий в рассматриваемой

сфере, но и в нормотворческой деятельности в целях совершенствования действующего законодательства. Кроме того, они также могут быть применены в образовательном процессе, при разработке и подготовке учебной, учебно-научной и учебно-методической литературы.

В целом положительно оценивая представленную на отзыв диссертацию, хотелось бы обратить внимание автора на некоторые замеченные в ней спорные моменты, оставляющие место для научной полемики.

1. Диссертант в первом параграфе первой главы исследования подробно анализирует «механизм реализации правоохранительной функции» и на основании этого выделяет его компоненты (стр. 43-45). При этом, несмотря на заявленную тему, автор не формулирует определение к данному понятию. В ходе публичной защиты хотелось бы уточнить у диссертанта, что же он понимает под «механизмом реализации правоохранительной функции».

2. Во втором параграфе первой главы «Административно-правовое регулирование деятельности территориальных органов полиции на районном уровне как субъектов механизма реализации правоохранительной функции» автором довольно подробно проанализировано становление и развитие административно-правового регулирования территориальных органов полиции в обозначенном механизме. Однако в положениях, выносимых на защиту, автор не акцентировал внимание на исторических этапах развития административно-правового регулирования территориальных органов полиции.

3. Задача исследования, решаемая в рамках первого параграфа второй главы, предполагает определение на основе исследования ретроспективного анализа, детерминирующих основ развития органов полиции. В этой связи в ходе публичной защиты диссертации рекомендуется подробнее раскрыть выявленные детерминанты, предопределяющие развитие территориальных органов в прошлом и предопределяющие такое развитие на современном этапе.

4. Во втором параграфе второй главы, посвященном взаимодействию территориальных органов полиции на районном уровне с субъектами исполнительной власти в целях реализации правоохранительной функции, хотелось бы уточнить: каким образом должно быть организовано взаимодействие территориальных органов полиции на районном уровне с другими субъектами исполнительной власти для эффективной реализации правоохранительной функции?

5. В седьмом положении, выносимом на защиту, автор утверждает, что «глобальные задачи, стоящие перед Российской Федерацией в целом, требуют скорейшего реагирования на внешние и внутренние вызовы». Что автор понимает под внешними и внутренними вызовами?

Обозначенные выше замечания и вопросы носят исключительно дискуссионный характер и существенным образом не влияют на общую высокую оценку диссертационного исследования К.В. Быкова, а также не уменьшают значимость полученных автором научных результатов.

Выводы, полученные соискателем ученой степени в ходе научного исследования, сформулированы самостоятельно. Основные положения, изложенные в диссертации, нашли отражение в опубликованных автором 6 статьях, 3 из которых в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Автореферат диссертации достаточно полно отражает основные положения, выводы и предложения, содержащиеся в диссертационном исследовании.

Содержание диссертации К.В. Быкова соответствует паспорту специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в частности таким разделам как:

- территориальная организация публичной власти (пункт 8);
- правовое регулирование правоохранительной и правозащитной деятельности (пункт 12);
- публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства (пункт 13);
- принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-

правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение (пункт 15).

С учетом изложенного, можно констатировать, что в диссертации К.В. Быкова содержатся самостоятельно полученные и обладающие научной новизной, теоретической и практической значимостью результаты исследования, а именно, положения, выводы и конкретные предложения по совершенствованию административно-правового регулирования реализации правоохранительной функции органов полиции на районном уровне и осуществления взаимодействия с другими субъектами.

Таким образом, можно утверждать, что в представленной работе содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития науки административного права.

На основании вышеизложенного, представляется возможным сделать следующий вывод: диссертация Быкова Кирилла Владимировича на тему: «Территориальные органы полиции на районном уровне в механизме реализации правоохранительной функции в Российской Федерации (по материалам Северо-Западного федерального округа)» представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствуют требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16 октября 2024 г.) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждение искомой ученой степени.

Отзыв подготовлен начальником кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт МВД России», кандидатом юридических наук, (12.00.14 – административное право; административный процесс), доцентом Гришаковым Алексеем Геннадьевичем.

Отзыв обсужден, одобрен и утвержден на заседании кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт МВД России» протоколом №23 от «14» июля 2025 года.

Начальник кафедры
административного права и
административной деятельности
органов внутренних дел
ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический
институт МВД России»
кандидат юридических наук, доцент
«14» июля 2025 г.



Алексей Геннадьевич Гришаков

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
ДОКУМЕНТОВЕД ОДИ
Е. М. ВАГАЙЦЕВА

14.07.2025

Сведения о ведущей организации:

Наименование: федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Почтовый адрес: 656038, г. Барнаул, ул. Чкалова, 49

Телефон: 8 (3852) 24-22-11

Эл. почта: bui@mvd.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <https://бюи.мвд.рф/>