

В объединенный диссертационный совет 99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

603022, г. Нижний Новгород, ул. Гагарина, д. 23

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) (юридические науки) науки Головизниной Юлии Игоревны «Противодействие коррупции в деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти»**

Тема диссертационного исследования актуальна и вызывает закономерный интерес как в научно-педагогических кругах, так и у сотрудников, занимающихся противодействием коррупции в органах публичной власти. Следует отметить, что контрольно-надзорная деятельность в современном обществе играет ключевую роль в обеспечении законности, соблюдении обязательных требований, защите прав и законных интересов граждан и организаций, а также в оценке эффективности проводимой государственной политики во всех сферах жизни общества и государства.

Важно отметить, что одним из основных препятствий эффективной и результативной работы контрольно-надзорных органов исполнительной власти и их должностных лиц является коррупция. Сведения о коррупционных проявлениях в контрольно-надзорных органах исполнительной власти в настоящее время не обобщаются и не систематизируются, однако о проблеме коррупции в указанных органах могут свидетельствовать данные из реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Так, в период с 2019 по 2024 годы более 500 сотрудников контрольно-надзорных органов исполнительной власти были уволены в связи с совершенными или планируемыми коррупционно-опасными действиями. Подобный уровень коррупционных проявлений подрывает легитимность системы государственного контроля (надзора), создает условия для недобросовестной конкуренции и угрожает национальной безопасности. Необходимость совершенствования мер по противодействию коррупции в деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти обусловлена и такими, не теряющими своей актуальности проблемами, как

латентность и низовой, и верхушечной коррупции, а также ее системность и организованность.

Автор в рамках научного исследования провел комплексное теоретико-прикладное изучение основ противодействия коррупции в деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти, основных направлений противодействия коррупции в деятельности исследуемых органов, а также предложил меры по совершенствованию деятельности органов исполнительной власти, наделенных полномочиями по осуществлению государственных функций по контролю и надзору в сфере противодействия коррупции.

Исходя из представленного автореферата, можно сделать вывод, что соискатель правильно обозначил круг проблем, определил цель и задачи диссертационного исследования, обоснованно выбрал основные направления исследования, наметил механизм решения проблем, а по результатам исследования аргументировано сформулировал выводы и предложения.

К достоинствам работы следует отнести также и умело выбранный инструментарий, который автор успешно использовал для получения результатов исследования.

Обращает на себя внимание глубокая проработка теоретического материала по исследуемой проблеме, а также полнота изучения эмпирического материала.

Положения диссертации, выносимые на защиту, представляют интерес и могут быть использованы не только в правоприменительной деятельности, но и служить целям совершенствования правового регулирования освещаемых вопросов. Теоретические выводы подкрепляются значительным эмпирическим материалом, что делает их аргументированными, придает им большую ценность и практическую значимость.

Диссертант достаточно аргументировано предлагает создать в контрольно-надзорных органах исполнительной власти специализированные, постоянно действующие подразделения по противодействию коррупции для предотвращения, своевременного выявления и урегулирования конфликта интересов. Однако, в рамках реализации положений Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 практически во всех субъектах Российской Федерации были созданы самостоятельные государственные органы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, подчиненные непосредственно высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. Так, в структуре исполнительных органов Калининградской области создана Служба по противодействию коррупции Калининградской области, которая осуществляет, в том числе и меры, которые предлагаются автором. Учитывая вышеизложенное, полагаем, что создание такого специализированного органа является достаточно спорным.

Считаем, что существенным дополнением содержания работы могло бы стать рассмотрение исследуемых вопросов в контексте зарубежного опыта противодействия коррупции в органах публичной власти.

В порядке дискуссии хотелось бы высказать следующее. Представляется, что предложение диссертанта о необходимости увеличения размера административного штрафа за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, носит популистский характер, так как в тексте автореферата не содержится информации о величине, на которую автор предлагает увеличить размер штрафа, ни обоснования такого предложения. В данном контексте заслуживает внимания цитата Ч. Беккариа из книги «О преступлениях и наказаниях»: «Не в жестокости, в неизбежности наказания заключается один из наиболее эффективных способов предупредить преступление». Возможно, что такое мнение сформировалось в связи с ознакомлением текста автореферата, а не самой диссертацией.

Указанные замечания не носят принципиального характера и не умаляют научную ценность диссертационного исследования. Право выбирать предмет и стиль изложения в условиях ограниченного объема автореферата всегда остается за автором.

В целом диссертация Головизниной Юлии Игоревны является самостоятельным целостным научным исследованием, содержащим существенные элементы новизны в постановке проблем и путях их решения. Отмечается творческий подход автора при анализе нормативной и научной литературы, широкое использование эмпирического материала, умение формулировать теоретические выводы.

Головизнина Ю.И. заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) (юридические науки) науки.

Отзыв подготовлен доцентом кафедры государственного и муниципального управления Западного филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, кандидатом юридических наук, доцентом Каленицким О.А.

19 августа 2025 г.

Доцент кафедры государственного  
и муниципального управления  
Западного филиала РАНХиГС, к.ю.н., доцент

О.А. Каленицкий

Подпись Каленицкого О.А. заверяю:  
Заместитель директора  
Западного филиала РАНХиГС



И.Ю.Кукса

Сведения:

Ф.И.О.: Каленицкий Олег Александрович

Ученая степень: кандидат юридических наук по специальности 12.00.09 – уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, оперативно-розыскная деятельность.

Ученое звание: доцент.

Место работы: Западный филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Занимаемая должность: доцент кафедры государственного и муниципального управления.

Адрес места работы: 236016, Калининградская область, г. Калининград, ул. Артиллерийская, д. 62 Телефон: +7 (4012) 97-23-61, моб. +79114796300

E-mail: kalenitskiy-oa@ranepa.ru.