

В объединённый диссертационный совет 99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Головизниной Юлии Игоревны на тему «Противодействие коррупции в деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

(г. Нижний Новгород, 2025. – 27 с.)

Реформирование системы государственного контроля и надзора, проводимое в Российской Федерации, является непрерывным процессом последних десятилетий, который обусловлен необходимостью адаптации к меняющимся экономическим и социальным условиям, а также стремлением к повышению эффективности государственного управления.

Создание современной, эффективной и прозрачной системы государственного контроля и надзора, обеспечивающей защиту прав и законных интересов граждан и организаций в условиях отсутствия избыточного административного давления на бизнес, достигается за счёт внедрения риск-ориентированного подхода, развития информационных технологий, во многом позволяющих повысить прозрачность и оперативность деятельности органов исполнительной власти.

Однако серьёзным препятствием на пути к достижению этих целей в деятельности контрольно-надзорных органов остаются не только политические, кадровые, профессиональные, но и коррупционные риски.

Следует заметить, что в документах стратегического планирования (например, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации,

утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 года № 400) коррупция рассматривается как системная проблема, оказывающая существенное негативное влияние на устойчивое развитие государства.

В этой связи обращение Ю.И. Головизниной к теме исследования противодействия коррупции в деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти является актуальным и не вызывает сомнений. Как справедливо отмечает соискатель, «коррупционные проявления подрывают легитимность государственного контроля (надзора), создают условия для недобросовестной конкуренции и угрожают национальной безопасности» (с. 4).

Разносторонние задачи, поставленные в диссертационном исследовании, представляют несомненный интерес. В частности, соискателем проведён анализ современного состояния нормативно-правового регулирования в области установления мер по противодействию коррупции в деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти, а также эффективность применения данного законодательства; выявлены основные коррупциогенные факторы и причины проявления коррупции; определены организационно-правовые механизмы противодействия коррупции при осуществлении контрольно-надзорных полномочий должностными лицами; рассмотрено влияние цифровизации на эффективность противодействия коррупции; проанализированы меры юридической ответственности, применяемые в результате совершения правонарушений коррупционной направленности должностными лицами контрольно-надзорных органов; выявлены особенности антикоррупционных стандартов; исследован механизм урегулирования конфликта интересов должностных лиц; определена эффективность антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования; выявлены основные формы общественного контроля при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (с. 7-8).

Диссертантом представлена серьезная теоретическая база исследования, основанная на изучении трудов учёных в области административного права и административного процесса, в области конституционного права, в области теории государства и права (с. 9-10).

Важным аргументом в пользу достоверности исследования Ю.И. Головизниной служит наличие в нём эмпирической составляющей, основанной на анализе: публичных отчетов и информационных материалов органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору, о принимаемых мерах по противодействию коррупции; сведений из реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия; аналитических докладов Комитета по разрешительной и контрольно-надзорной деятельности Российского союза промышленников и предпринимателей за 2020-2024 годы; специального проекта Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Бизнес-Барометр коррупции» за 2020-2024 годы; решений Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции (с. 10).

Научная новизна диссертационной работы заключается в том, что в ней впервые рассмотрены общественные отношения, формирующиеся в сфере противодействия коррупции в контрольно-надзорных органах исполнительной власти, в качестве самостоятельного и значимого объекта научного анализа (с. 11).

Основные положения и выводы, полученные соискателем в ходе работы над диссертацией, отражены в десяти научных статьях, четыре из которых опубликованы в научных журналах, входящих в Перечень российских рецензируемых научных журналов, рекомендованный Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России. Апробация материалов исследования свидетельствует о высоком уровне эрудиции автора в сфере заявленной проблематики (с. 18-19).

При общей положительной оценке диссертационного исследования, в ходе публичной защиты автору предлагается прояснить ряд дискуссионных вопросов:

1. В первом положении, выносимом на защиту, соискателем утверждается, что органы исполнительной власти, наделённые полномочиями по осуществлению государственных функций по контролю и надзору, подвержены высоким коррупционным рискам в связи с наличием властно-распорядительных полномочий. Как этот тезис реализуется в условиях моратория на проверки и

развития профилактического направления государственного контроля и надзора?

2. Нельзя согласиться с мнением соискателя о том, что наличие полномочий у должностных лиц контрольно-надзорных органов исполнительной власти относится к неустраняемым коррупциогенным факторам (третье положение, выносимое на защиту). Возможно, что корректнее говорить о злоупотреблении полномочиями?

3. Сложность и избыточность предъявляемых к контролируемым лицам обязательных требований соискатель относит к числу устраняемых коррупциогенных факторов в деятельности контрольно-надзорных органов (третье положение, выносимое на защиту). С учетом того, что должностные лица органа государственного контроля (надзора) при проведении проверки обязаны своевременно и в полной мере исполнять предоставленные полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, как можно усовершенствовать механизм установления обязательных требований в целях минимизации коррупционных рисков?

4. Соискателем исследуется деятельность органов исполнительной власти, наделенных полномочиями по осуществлению государственных функций по контролю и надзору на предмет выявления причин проявления коррупции, а также условий и факторов, способствующих подобным проявлениям (с. 21). Изучались ли соискателем профессиональные риски, приводящие к профессиональному выгоранию, профессиональной деформации и, как следствие, к коррупционным рискам?

Следует отметить, что поставленные вопросы во многом носят уточняющий характер и не влияют на общую положительную оценку исследования, а также его теоретическую и практическую значимость.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертация Головизниной Юлии Игоревны на тему «Противодействие коррупции в деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти», представляет собой самостоятельное, завершенное научное исследование, которое может рассматриваться как научно-квалификационная работа,

характеризующаяся высоким научно-практическим потенциалом для развития публично-правовых (государственно-правовых) наук.

Содержание автореферата указывает на то, что диссертация полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, установленным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в действующей редакции) «О порядке присуждения ученых степеней», а её автор – Головизнина Юлия Игоревна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Старший научный сотрудник НИИЛ № 5
ФГБУН НИИ ПММ ФМБА России,
кандидат юридических наук
15 июля 2025 года

С. В. Воронкова

Контактная информация:

Ф.И.О.: Воронкова Светлана Владимировна

Научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Научно-исследовательский институт промышленной и морской медицины» Федерального медико-биологического агентства (ФГБУН НИИ ПММ ФМБА России)

Адрес: 196143, г. Санкт-Петербург, пр. Юрия Гагарина, д. 65, лит А

Телефон: 8 (812) 415-94-31; факс: 8 (812) 415-94-58

Адрес электронной почты: niipmm@fmbamail.ru

Официальный сайт организации: www.niipmmfmbaros.ru

Подпись С.В. Воронковой заверяю

Врио директора
ФГБУН НИИ ПММ ФМБА России
15 июля 2025 года



 Грабский Ю.В.