

В диссертационный совет 99.2.091.02  
на базе ННГУ им. Н.И. Лобачевского  
и Санкт-Петербургского университета  
Министерства внутренних дел  
Российской Федерации

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Морозова Сергея Андреевича на тему  
«Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере  
публичного управления», представленный на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности:

5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертационного исследования С. А. Морозова обладает актуальностью и представляет несомненный как теоретический, так и практический интерес.

Контрольная и надзорная деятельность в сфере публичного управления в контексте реформы административного законодательства в настоящее время находится в стадии переходного периода. Об этом свидетельствуют положения ст. 26.4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые взаимосвязаны логической последовательностью с нормами Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Однако при внушительном объеме понятийно-категориального аппарата, установленного законодателем в данной сфере, им так и не было выработано понятие контрольно-надзорных административных процедур. Данное обстоятельство продолжает порождать научные дискуссии в доктрине административного права.

Не снимает проблему и наличие зарубежного опыта по указанной теме. Так, в частности, в Республике Беларусь данная проблематика находится в стадии отдельных разработок. Систематизирующим нормативным правовым актом в сфере контрольно-надзорной деятельности в Республике Казахстан

является «Административный процедурно-процессуальный кодекс», который регулирует отношения, связанные с осуществлением административных процедур, лишь в части, не урегулированной законами Республики Казахстан, а исходя из его содержания, данный правовой акт регулирует отношения, связанные с осуществлением внутренних административных процедур государственных органов, административных процедур, а также порядок административного судопроизводства.

В этой связи справедливо отмечено С. А. Морозовым, что единого подхода к собственно определению понятия контрольно-надзорных административных процедур в современной науке административного права не существует.

Таким образом, диссертация С. А. Морозова «Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере публичного управления» является одним из первых монографических исследований, которое в контексте системности, без оглядки на зарубежный опыт, используя достижения отечественной правовой науки, учитывая национальную идентичность и самобытность, ставит и раскрывает проблемы практической реализации контрольно-надзорных административных процедур.

Кроме того, важность данной работы состоит и в том, что систематизация данных правоотношений, установление единого подхода и административно-правового механизма реализации данного института обеспечивает законное и обоснованное применение мер административного принуждения органами публичной власти и их должностными лицами, что в конечном итоге ведет к эффективности государственного управления.

Научная новизна представленной диссертации заключается в том, что впервые на базе изучения и анализа действующего административного законодательства Российской Федерации и материалов правоприменительной практики проведено комплексное монографическое исследование и всесторонне рассмотрены актуальные теоретико-прикладные вопросы, посвященные проблемам правового регулирования общественных отношений, связанных с установлением, исполнением и реализацией административных контрольно-надзорных процедур, осуществляемых органами исполнительной власти.

Выносимые на защиту положения в целом отражают концептуальную схему исследования; характеризуются тщательностью проработки, свидетельствуют о высокой теоретической и практической значимости выполненной работы, а также о научной новизне полученных результатов.

Следует отметить высокий уровень методологической, теоретической и нормативной основы выполненной работы. Исследование базируется на общенаучной методологии и материалистической диалектике.

Научно-теоретическим фундаментом диссертационного исследования послужили труды ведущих ученых-административистов в области теории и практики государственного управления, а также по проблемам административно-процедурной и контрольно-надзорной деятельности органов власти.

Высокой положительной оценки заслуживают разработанный понятийно-категориальный аппарат, а также виды (типы) нарушения законности, которые возникают при реализации контрольно-надзорных процедур, причины и условия их возникновения, происхождения. Указанные причины совершенно обоснованно автором определены как положения, выносимые на защиту. Они имеют не только очевидное практическое, но и важное теоретическое значение и могут выступать основой разработки самостоятельной частной теории формирования законопослушной модели лиц, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

Автореферат свидетельствует, что диссертация С. А. Морозова является завершенной научной работой и содержит ранее не защищенные научные положения, а также полученные лично автором новые научно обоснованные результаты в сфере реализации контрольно-надзорной деятельности. Работа имеет логическое структурное построение, научно-теоретическую ценность и практическую значимость, характеризуется единством содержания и последовательностью изложения, свидетельствует о личном вкладе автора в развитие теории административного и административно-процессуального права по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

Вместе с тем, некоторые положения, изложенные в автореферате, требуют дополнительной аргументации.

1. Так, на стр. 14 автореферата соискатель дает авторское определение и пишет что: «Административные контрольно-надзорные процедуры являются неотъемлемой частью административно-процессуальной деятельности в целом и контрольно-надзорного производства в частности и по своей сущности являются юрисдикционными процедурами, непосредственное юридическое значение которых проявляется в том, что они являются правовой формой осуществления контрольно-надзорной деятельности органами государственной власти, государственными и муниципальными учреждениями, государственными корпорациями (при передаче им соответствующих полномочий)». В данном определении автор, стремясь охватить всю широту категории публичного управления, совершенно верно указывает в качестве субъектного состава административной контрольно-надзорной процедуры государственные корпорации. Но в то же время диссертант пишет, что эту деятельность осуществляют органы государственной власти, государственные и муниципальные учреждения, что по сути дела является информационным дублированием. При этом, в контексте заявленной темы исследования – сфера публичного управления, автором не учтена контрольно-надзорная деятельность такого органа публичной власти, как Центральный банк Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

2. На стр. 15 соискатель указывает, что одной из функций контрольно-надзорных процедур является создание дополнительных гарантий защиты прав и законных интересов граждан и организаций при осуществлении государственного контроля административно-правового спора (конфликта). В контексте концепции, заложенной Основным законом Российской Федерации, где на первый план выведены права и законные интересы человека и гражданина, данная функция является наиболее важной. По этой причине при публичной защите желательно прояснить: во-первых, о каких именно дополнительных гарантиях защиты идет речь, а во-вторых, ответить, почему автор не использует терминологию, присущую административно-правовым отношениям в части субъектного состава, где выделяются физические и юридические лица, а организация с позиции законодателя (ст. 50 ГК РФ) это одна из организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц.

Вывод: содержание автореферата диссертации «Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере публичного управления» свидетельствует о том, что автором выполнена научно-квалификационная работа на актуальную тему, имеющая научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных им исследований содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития публично-правовой науки, что соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении учёных степеней (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025), утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 16.10.2024), а её автор – Сергей Андреевич Морозов, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры гражданского права

Северо-Западного филиала

Университета правосудия им. В.М. Лебедева

кандидат юридических наук

«20» ноября 2025 г.

Эдуард Халиллаевич Мамедов

Юридический адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69

Фактический адрес: 197046, г. Санкт-Петербург, Александровский парк, дом 5, литер А, литер Б, литер В, литер Г, литер Д.

Контактные телефоны: 8 (812) 655-64-55

Адрес электронной почты: office@szfrgur.ru

Официальный сайт: <https://nwb.rgur.ru/>

Специальность по диплому кандидата юридических наук:  
12.00.14 – административное право; административный процесс.



Директор  
ЦЗФ ФГБОУВО «РГУП  
им. В.М. Лебедева»

Я.Б. Жолобов

20. 11. 2025<sub>2</sub>

Заверю