

В Объединённый диссертационный совет
99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского, ФГКОУ ВО «Санкт-
Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д.23

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Морозова Сергея Андреевича на тему
«Административные процедуры государственного контроля и надзора в
сфере публичного управления», представленной на соискание учёной
степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые науки)**

Диссертационное исследование Сергея Андреевича Морозова обладает несомненной теоретической и практической актуальностью. Одной из ключевых целей и приоритетных задач административной реформы, проводимой на протяжении последних лет в Российской Федерации, является повышение эффективности организации и осуществления контрольной (надзорной) деятельности и процедур его проведения органами публичного управления и их должностными лицами. Настоящие обстоятельства, в своей совокупности, и предопределили потребность выработки и принятия масштабного и долгожданного Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который направлен на упрощение и унификацию позитивных административных процедур (действий) публичной администрации и обеспечения эффективности её деятельности при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг в различных видах контроля (надзора).

В связи с тем, что позитивные административные процедуры возникают и используются исключительно в правоприменительной деятельности органов публичного управления и их должностных лиц, одними из значимых и

необходимых в многогранной сфере их реализации (*в управленческой практике*) являются – контрольные (надзорные) процедуры, а в условиях развития в стране социально-экономических и политических факторов, факторов бизнес-среды, динамичного и стремительно меняющегося законодательства, их правовая регламентация требуют постоянного изучения, анализа, осмысления существующих проблем, их решения и описания.

Научная новизна избранной темы определяется тем, что автор один из первых провёл комплексное и системное научное исследование по теме, посвящённой научному анализу проблем правового регулирования общественных отношений, связанных с установлением, исполнением и реализацией исключительно административных контрольно-надзорных процедур, осуществляемых органами исполнительной власти. Сергей Андреевич Морозов предлагает собственное решение по выявленным и освещённым им научным проблемам, не боится и не устранивается от дискуссионных вопросов. Новизна проведённого научного исследования также нашла своё выражение в целом ряде принципиальных позиций, в частности: выявлены и освещены основные особенности контрольно-надзорных процедур, отличающие их от иных видов административных процедур; выработана и предложена авторская дефиниция понятия «административная контрольно-надзорная процедура»; представлена авторская модель устройства и осуществления административной контрольно-надзорной процедуры, выделены и представлены характерные для неё специфические элементы и стадии; установлены и раскрыты дефекты, возникающие при реализации контрольно-надзорных процедур, их виды, источники происхождения и способы их предотвращения и другие. Всё это свидетельствует о том, что представленная соискателем диссертация обладает необходимой актуальностью и новизной, с решением поставленных задач, что, думается, вносит собой заметный вклад в развитие теоретических основ важного и сложного института современного административного права – административная процедура, в структуре административного процесса.

Кроме того, соискателем корректно определены объект, предмет, цель, задачи, теоретическая и эмпирическая основа исследования, что позволило ему раскрыть заявленную тему с достаточной степенью полноты и представить положения, выносимые на защиту.

Говоря о явных достоинствах диссертации Сергея Андреевича Морозова, тем не менее, следует отметить содержащиеся в нём спорные положения:

1. В целом, одобряя предложенное автором содержательное наполнение определения сущности административной контрольной-надзорной процедуры (п.1 основных положений, выносимых на защиту): «административные контрольно-надзорные процедуры являются неотъемлемой частью административно-процессуальной деятельности в целом и контрольно-надзорного производства в частности и по своей сущности являются юрисдикционными процедурами, непосредственное юридическое значение которых проявляется в том, что они являются правовой формой осуществления контрольно-надзорной деятельности органами государственной власти, государственными и муниципальными учреждениями, государственными корпорациями (при передаче им соответствующих полномочий)» думается, что (*административные контрольно-надзорные процедуры*), разумно оценивать не только с позиции отраслевой правовой принадлежности и юридической значимости, но и практической (реальной) полезности.

Вместе с тем высказанное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на положительное впечатление от представленного автореферата.

Диссертационное исследование выполнено на высоком методологическом уровне. Автором использовались общие (формально-логический, исторический, структурно-функциональный, комплексный) и частные (математический, лингвистический, статистический, моделирования), юридические (сравнительно-правовой, формально-юридический, толкования права) методы научного познания.

В целом, автореферат диссертация позволяет констатировать, что диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством,

содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствуют о личном вкладе автора диссертации в науку публичного (государственного) права.

Материалы диссертационного исследования прошли необходимую апробацию на многочисленных международных и межведомственных научно-практических конференциях. Основные положения и выводы диссертации нашли своё отражение в 14 научных работах, в том числе в 6 научных статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Изложенное позволяет сделать вывод, что диссертационное исследование Морозова Сергея Андреевича на тему «Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере публичного управления», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые науки), соответствует требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции) к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а его автор заслуживает присуждения искомой учёной степени.

Отзыв подготовил:

Доцент кафедры кадрового, правового и
психологического обеспечения
Академии ГПС МЧС России,
кандидат юридических наук,
полковник внутренней службы

«12» 11 2025 г.

Е.Г. Антипов

Подпись Антипова Евгения Геннадьевича и сведения о нем заверяю:

Заместитель начальника отдела кадров
Академии ГПС МЧС России,
полковник внутренней службы

«12» 11 2025 г.



Е.В. Морева

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Академия Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
(ФГБОУ ВО Академия ГПС МЧС России)

Юридический адрес: 129366, г. Москва, ул. Бориса Галушкина, д. 4

Фактический адрес: 129366, г. Москва, ул. Бориса Галушкина, д. 4

Контактные телефоны: 8(495) 617-27-27

Факс: 8 (495) 683-76-77

Адрес Интернет – сайта: <https://academygps.ru/>

Адрес электронной почты: [info @ academygps.ru](mailto:info@academygps.ru)