

В Объединённый диссертационный совет 99.2.091.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»
603022, г. Нижний Новгород,
пр. Гагарина, д. 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Морозова Сергея Андреевича
на тему: «Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере публичного управления», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

(научный руководитель – Мартынов А. В., д.ю.н., профессор).

Диссертация Морозова С. А. посвящена актуальной проблеме, связанной с функционированием и развитием контрольно-надзорной деятельности. Стоит подчеркнуть, что в настоящее время контрольно-надзорная деятельность урегулирована целым рядом федеральных законов и подзаконных актов, которые не в полной мере согласуются друг с другом. Вместе с тем в правоприменительной, в частности судебной, практике возникают проблемы с оценкой законности контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых на такой несовершенной нормативной основе.

На доктринальном уровне предпринимаются активные попытки исследовать как административные процедуры, так и контрольно-надзорную деятельность. В научных публикациях обсуждаются вопросы о круге субъектов, вовлеченных в такие процедуры, об актах, принимаемых в их рамках, о проблеме

унификации законодательства о государственном контроле и надзоре. Исследованием проблем, которым посвящено диссертационное исследование, занимаются ведущие ученые-административисты России. В этой связи диссертационное исследование С. А. Морозова не вызывает сомнений в актуальности.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования, включает в себя введение, три главы, объединяющие восемь параграфов, заключение, библиографический список, а также предложения автора по совершенствованию нормативно-правового регулирования в виде приложений. Она соответствует выбранной теме и позволяет достичь цели диссертационного исследования и рассмотреть наиболее важные аспекты административных процедур государственного контроля и надзора.

Автором написаны и опубликованы 14 научных работ по теме диссертации (6 из них опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК РФ). О достоверности исследования свидетельствует и тот факт, что результаты исследования апробированы на многочисленных научных мероприятиях.

Интерес вызывает высказываемое автором предложение о реформировании КоАП РФ в направлении сближения его законодательством о государственном контроле и надзоре (положение № 9, вынесенное на защиту).

Также заслуживает внимания и проведенный автором анализ факторов, способствующих появлению недостатков и ошибок, а как следствие незаконности, в ходе контрольно-надзорной деятельности (положение № 8, вынесенное на защиту)

Между тем из анализа автореферата остаются недостаточно ясными отдельные аспекты проведенного исследования.

Так, в положении № 3, выносимом на защиту, автор определяет административную процедуру как систему мероприятий и иных административных действий. Однако в положении № 4, выносимом на защиту, автор относит к числу элементов процедуры: «нормативное правовое регулирование; принципы контрольно-надзорной административной процедуры;

цель административной процедуры; достигаемый в результате её совершения определённый правовой результат и его оформление; участники административной процедуры, их правовой статус; реализация контрольно-надзорной процедуры». Насколько вообще возможно рассматривать столь разнородные явления как элементы единой правовой категории, а именно административной процедуры? Могут ли акты, принципы, цели, результаты и субъекты быть элементами системы мероприятий и действий? Что бы автор мог пояснить по данному вопросу?

Также в положении № 6, выносимом на защиту, автор отмечает, что для преодоления разрозненного характера правового регулирования административных процедур государственного контроля необходима окончательная утрата юридической силы Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятыми в соответствии с ним административными регламентами. Однако при этом не упомянуто, что в настоящее время несколько десятков видов государственного контроля и надзора регулируются отдельными законодательными актами (налоговый, таможенный, валютный, антимонопольный и т.д.). Утрата силы Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» никак не изменит данную ситуацию. Какова, по мнению автора, должна быть судьба законодательства об этих многочисленных видах контрольно-надзорной деятельности с точки зрения преодоления разрозненности правового регулирования административных процедур государственного контроля и надзора?

Следует подчеркнуть, что высказанные суждения не являются недостатками работы, не снижают ее общую положительную оценку.

В целом из содержания автореферата можно сделать вывод о том, что диссертационная работа «Административные процедуры государственного

контроля и надзора в сфере публичного управления» отвечает всем требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (редакция от 16 октября 2024 г.), а ее автор Морозов Сергей Андреевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Доцент кафедры административного права
и процесса им. Н. Г. Салищевой
Российского государственного университета
правосудия имени В. М. Лебедева,
кандидат юридических наук, доцент

Порываев Сергей Александрович

«28» октября 2025 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В. М. Лебедева»

Адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69

Тел.: 8 (495) 332-53-68

Электронная почта: oko@rsuj.ru

Сайт: <https://rgup.ru/>



Серова С.А.
Вашинин И.В.