

В Объединенный диссертационный совет 99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» 603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Морозова Сергея Андреевича на тему «Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере публичного управления», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Актуальность избранной С. А. Морозовым темы диссертационного исследования определяется необходимостью обобщить итоги проводимой в Российской Федерации административной реформы контрольно-надзорной деятельности, проявлениями которой стали существенные изменения нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора), в том числе вступление в законную силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», появление новых форм государственного контроля (надзора), совершенствование механизма досудебного обжалования результатов государственного контроля (надзора). Указанные обстоятельства требуют проведения исследования как теоретических вопросов реализуемых административных процедур государственного контроля (надзора) в сфере публичного управления, так и практики их осуществления, что является важным для науки административного права и процесса, а также правоприменительной деятельности.

Содержание автореферата позволяет говорить об использовании соискателем в процессе подготовки диссертации обширного перечня доктринальных источников по рассматриваемой теме, анализе широкого круга эмпирических материалов, в том числе актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, статистических и аналитических материалов, что в

совокупности с правильно примененной методологией позволило достичь целей исследования и сформулировать выводы и положения, являющиеся новыми или обладающие элементами научной новизны. К таким, в частности, относятся авторский подход к понятию административной контрольно-надзорной процедуры и определение её признаков, классификация административных контрольно-надзорных процедур, конкретизация требований к оформлению контрольно-надзорных процедур, определение условий возникновения нарушений в ходе их реализации.

Совокупность таких новых или обладающих элементами новизны положений свидетельствует о теоретической значимости исследования С. А. Морозова и о его востребованности для науки административного права и процесса.

Практическая значимость диссертационного исследования подтверждается формулированием предложений, направленных на совершенствование положений законодательства об административных правонарушениях с целью его сближения с современным законодательством о государственном контроле (надзоре).

Самостоятельность подготовки диссертации С. А. Морозовым, обоснованность и достоверность результатов исследования, исходя из содержания представленного автореферата, не вызывают сомнений.

В то же время в работе имеются отдельные положения, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительного обоснования со стороны соискателя. Так, например, положение № 7 содержит рекомендацию органам исполнительной власти при отсутствии утверждённых типовых форм принимаемых в ходе реализации административных контрольно-надзорных процедур актов устанавливать такую самостоятельно в форме приказа. Между тем, действующими нормативно-правовыми актами (как на законодательном уровне, так и на уровне подзаконных актов) устанавливается перечень сведений и информации, которые должны содержаться в принимаемых актах государственного контроля (надзора). В связи с этим возникает вопрос о необходимости множить типовые формы подобных актов и снижать тем самым самостоятельность должностных лиц контрольно-надзорных органов.

Вместе с тем, указанный вопрос является, как было указано выше, дискуссионным и не снижает общей высокой оценки диссертационного исследования С. А. Морозова.

С учетом вышеизложенного, может быть сделан вывод о том, что диссертационное исследование Морозова Сергея Андреевича на тему «Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере публичного управления», представленное на соискание ученой степени

кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствует требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а его автор заслуживает присуждение искомой ученой степени.

Отзыв подготовил:

Старший научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт государства и права Российской академии наук, кандидат юридических наук, доцент

Агамагомедова Саният Абдулганиевна

«7» ноября 2025 г.

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт государства и права Российской академии наук
Должность: старший научный сотрудник сектора административного права и административного процесса.

Почтовый адрес: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10.

Телефон: +7 (495) 691-33-81

Адрес электронной почты: igpran@igpran.ru

Официальный сайт: <https://igpran.ru/>

Подпись С. А. Агамагомедовой и сведения о ней заверяю:

