

В Объединенный диссертационный совет 99.2.091.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» 603022, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Морозова Сергея Андреевича на тему «Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере публичного управления», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Тема диссертационного исследования С. А. Морозова, посвященного административным процедурам государственного контроля и надзора в сфере публичного управления, представляется крайне актуальной, что дополнительно подчеркивается необходимостью анализа изменений, произошедших в нормативно-правовом регулировании контрольно-надзорной сферы государства в условиях продолжающейся административной реформы, теоретического осмысления вопросов регулирования и реализации административных процедур в рамках государственного контроля (надзора), разработке предложений по дальнейшему развитию указанной сферы. Необходимо согласиться с автором, что ранее заявленные вопросы не выступали самостоятельным объектом исследования, и представленная диссертация успешно восполняет пробел в исследовании отношений, складывающихся в ходе организации, реализации, оформления административных процедур государственного контроля и надзора в сфере публичного управления.

Соискатель обоснованно выдвигает в качестве цели диссертационного исследования разработку теоретических положений установления и осуществления административных контрольно-надзорных процедур, выявление проблем их практической реализации, выработку рекомендаций по совершенствованию нормативного правового регулирования указанных вопросов (с. 9). Содержание автореферата свидетельствует об успешном достижении автором указанных целей, чему способствовала в том числе правильная их конкретизация в поставленных задачах (с. 9).

Обусловленная целью и задачами структура диссертационного исследования является логично выстроенной, включает в себя введение, три главы, объединяющие восемь параграфов, заключение, библиографический список, а также три приложения. Исследование последовательно раскрывает теоретические и практические вопросы осуществления административных контрольно-надзорных процедур.

Теоретическая основа исследования охватывает собою классические и современные труды по государственному, полицейскому праву, административному праву и процессу, государственному контролю и административному надзору. Нормативную основу исследования составляет массив федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, подзаконных актов федерального и регионального уровня, регулирующие заявленные в теме исследования вопросы. Эмпирическая основа исследования представлена методическими материалами, данными социологических опросов, официальными докладами, аналитическими докладами, посвященными вопросам реализации государственного контроля и надзора, широким спектром судебных актов. Подобная совокупность источников вкупе с правильно примененными методами научного познания подтверждают достоверность полученных в ходе исследования результатов. Отдельные положения и выводы представлены в 14 научных статьях, 6 из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России (с. 19, 26-27).

В автореферате убедительно показана научная новизна диссертации, отраженная в вынесенных на защиту положениях. Хочется особенно отметить установленные автором сущность и значение административных контрольно-надзорных процедур (с. 14, положение № 1), классификацию данных процедур по нескольким основаниям (с. 16, положение № 5), а также скрупулезный анализ системы нормативного правового регулирования установления и реализации административных контрольно-надзорных процедур на различных (федеральном, региональном и местном) уровнях (с. 16-17, положение № 6).

Также заслуживают внимания предложения автора по совершенствованию законодательства об административной ответственности в целях его сближения с актуальными нормами законодательства о государственном контроле (надзоре) в Российской Федерации (с. 17-18, положение № 9, Приложение 3).

Таким образом, наглядно подтверждается теоретическая (разработка положений, обладающих научной новизной, представление системного и комплексного анализа заявленной темы) и практическая (разработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования) значимость диссертационного исследования.

Однако, как и любое самостоятельное творческое научное исследование, какой без сомнения является представленная диссертация, оно не лишено дискуссионных суждений.

Так, в 5-м положении автор предлагает классификацию административных контрольно-надзорных процедур по различным критериям, избранным им небезосновательно. В целом классификационная модель получилась убедительная. Вместе с тем, она могла быть усилена за счет критерия «территориальный масштаб, проводимых мероприятий», который в данном случае напрашивается, поскольку позволяет выявлять специфику контрольно-надзорных технологий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Вместе с тем, указанный вопрос не влияет на общее благоприятное впечатление от автореферата и не снижает положительную оценку исследования в целом.

Исходя из изложенного, полагаю, что диссертация Морозова Сергея Андреевича на тему «Административные процедуры государственного контроля и надзора в сфере публичного управления» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16 октября 2024 г.) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждение искомой ученой степени.

Отзыв подготовил:

Заместитель начальника

ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт

МВД России» по научной работе,

доктор юридических наук, доцент,

полковник полиции

Пожарский Дмитрий Владимирович

«07» ноября 2025 г.

Наименование организации: федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Почтовый адрес: 450103, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Муксинова, д. 2.

Телефон: +7 (347) 254-84-75

Адрес электронной почты: dimapozharskiy@yandex.ru

Официальный сайт организации в сети «Интернет»: <https://уюи.мвд.рф>

